

罗庄区国民经济和社会发展 第九个五年计划和2010年远景目标纲要

“九五”至2010年，是我国全面建立社会主义市场经济体制，加快现代化建设，实现中华民族振兴的关键历史时期，也是我区加速新区建设，增强经济实力，实现富民强区奋斗目标的重要时期。全区人民必须紧跟时代步伐，牢牢抓住发展机遇，增强责任感和紧迫感，自觉担负起时代赋予的历史使命，加速经济发展，促进社会全面进步，以良好的经济基础和崭新的精神风貌跨入二十一世纪。

一、国民经济和社会发展的基础与条件

八十年代以来，特别是“八五”期间，全区人民在党的领导下，以经济建设为中心，解放思想，锐意改革，团结奋进，努力拼搏，国民经济和各项社会事业都有了长足的发展，为今后十五年我区经济实现跨越式发展奠定了坚实基础。

——国民经济持续、快速发展，综合实力不断增强。95年国民生产总值达到22.89亿元，比90年增长1.8倍，其中：第一产业增加值3.42亿元，第二产业增加值15.37亿元，第三产业增加值4.05亿元。财政收入达到7567万元，比90年增长两倍多。

——产业结构趋向合理，主导产业基本形成。

95年 一、二、三产业比例为15.3:67.2:17.5, 第一产业稳定发展, 第二产业快速增长, 第三产业比重提高。农村经济结构正逐步由传统的种植业为主向多元化的现代农业结构转变。乡镇企业迅猛发展, 成为全区经济的主力军。一大批骨干重点项目的建成投产, 使我区建材、陶瓷、能源、轻纺、化工等支柱产业形成规模, 主导地位增强。高新技术产业和新兴主导产业开始起步。以商贸和民营经济为主体的第三产业迅速发展, 整个经济结构不断优化。

——投资环境不断改善, 基础设施建设成效显著。“八五”期间, 全区修建公路和城区道路138公里, 临册路、化武路、罗程路、罗岑路、湖北路及城区主要骨干道路相继完成改造、拓宽和硬化任务, 城乡公路网络基本形成。电话装机达到5162门, 大哥大基站建成使用, 城乡电话全部实现程控化。城镇日供水能力达到4.8万吨, 地方电力装机达到8万千瓦。

——对外开放不断扩大, 外经外贸快速发展。到95年底, 全区累计批准利用外资项目60个, 合同利用外资8492万美元, 实际利用外资4000万美元, 兴办三资企业59家。外贸出口商品交货额达到3.15亿元, 出口商品发展到十四大类近百个品种。招商引资渠道拓宽, 整体对外开放格局正在逐步形成。

——第三产业迅速发展, 城乡市场繁荣活跃。95年全区社会消费品零售总额达到4.01亿元, 比90年增

长2倍多。已建成大型批发交易市场5处，三产从业人员达到4.8万人。围绕市场建设，一批加工、养殖专业村逐步形成。饮食、服务、金融、保险、娱乐、房地产开发各业同步发展。一个多层次、多成份、多形式共同发展的第三产业体系初步形成。

——科技教育全面进步，社会各项事业协调发展。“八五”期间，共取得科技成果36项，实施科技攻关项目、星火项目、开发项目、火炬项目159项，科技进步对经济增长的贡献率显著提高。教育事业不断发展，基础教育稳步提高。全区基本实现九年义务教育，基本扫除青壮年文盲。文化、体育、卫生、广播电视等项事业都有长足发展，人民群众的整体素质明显提高。

——城乡居民收入增加，人民生活水平显著改善。95年全区农民人均收入1708元，城镇居民人均生活费收入3991元，分别比90年增长近2倍。城乡居民的膳食结构进一步改善，肉、蛋、禽、奶及水产品消费量增长迅速，高档耐用消费品更多地进入居民家庭。人民群众的衣、食、住、行条件明显改善。

——各项改革不断深化，社会生产力水平不断提高。以家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制为主要内容的农村改革全面推行，促进了集体经济的壮大和农村商品经济的发展。围绕建立现代企业制度的企业改革、改制、改组进展顺利，经营机制有了

重大转变；非国有经济增长迅速，各种经济成份全面发展；医疗卫生、社会保障等各项改革稳步实施，社会生产力得到了空前的解放和发展。

我区经济和各项社会事业在全面快速发展的同时，也还存在一些矛盾和问题：一是经济总量不足，同先进县区差距较大；二是经济运行质量和效益不高，经济增长方式总体上还处在传统型、粗放式阶段；三是农业基础薄弱，生产条件没有得到根本改善，抗御自然灾害的能力不强，农村经济商品化、市场化水平不高；四是工业产品科技含量不高，产业结构不够合理，企业管理水平有待提高；五是基础设施尤其是城区基础设施相对滞后，对经济和社会发展的制约比较突出；六是人们的发展意识、市场意识、改革开放意识还不适应市场经济体制的要求，有待进一步增强。

今后十五年，我们既面临着良好的发展机遇，也面临着严峻的挑战。只要我们牢牢把握机遇，充分发挥自身优势，立足现有基础，积极创造条件，就一定能在“九五”和后十年取得更大更快地发展。

二、国民经济和社会发展的奋斗目标与主要任务

(一)奋斗目标

“九五”期间，我区经济和社会发展的奋斗目标是：初步建立起第一产业发达，第二产业实力雄厚，第三产业功能完善，三次产业结构比例协调合理的国

民经济体系和与市场经济体制相适应的国民经济运行机制。在“八五”末的基础上，实现国民生产总值、人均国民生产总值、工农业总产值、外贸出口商品收购值、财政收入翻一番。人民生活在提前两年实现小康的基础上向富裕型迈进。建设经济强区的目标基本实现，并为实现下世纪初我区经济的腾飞奠定雄厚的经济基础。

1、“九五”计划主要指标：

- 国内生产总值达到46亿元，年均递增15%；
- 人均国民生产总值达到11000元；
- 一、二、三产业增加值分别达到5.5亿元、30.5亿元、10亿元，年均递增9%、14%、20%；
- 社会消费品零售总额10亿元，年均递增20%；
- 财政收入1.65亿元，年均递增17%；
- 固定资产累计投资70亿元，年均递增20%；
- 外贸出口收购总值10亿元，年均递增26%；
- 累计合同利用外资3亿美元，年均递增30%；
- 农民人均收入3500元，年均递增16%；
- 城镇居民人均生活费收入8000元，年均递增15%；
- 农民人均居住面积稳定在20平方米；
- 城镇居民人均住宅达到18平方米；
- 人口出生率控制在6‰，总人口控制在43万

人。

力，
国民
再翻
省前
一个
在人

是：以
促繁
基础，

供给，
调整
度规
约化、
业的
粮食、
业化
集约

人。

2、2010年远景目标：

在实现“九五”目标的基础上，再经过十年的努力，到2010年，国民生产总值将达到185亿元，人均国民生产总值达到30000元，力争在2000年的基础上再翻两番，使我区在经济总量和人均指标方面跃居全省前列，初步实现农业、工业、科学技术的现代化。一个文明、富裕、昌盛的罗庄新区将以新的风貌展现在人们面前。

(二) 主要任务

“九五”期间，我区经济和社会发展总的任务是：以实现小康为目标，工业强区促发展，第三产业促繁荣，“三高”农业求突破，以法治区保稳定，打基础，上台阶，实现经济和社会的全面进步。

1、农业

农业是国民经济的基础产业。要以增加社会有效供给，大幅度增加农民收入为目的，坚持科技兴农，调整农业产业结构，发展“两高一优”农业，推进适度规模经营，搞好农副产品深加工，全面提高农业集约化、专业化、商品化、市场化水平，大幅度提高农业的综合效益。到“九五”末，按照区域布局，建成粮食、蔬菜、畜牧、生态农业、农副产品加工五大专业化农业基地和50个种植、养殖、加工专业村，形成集约化经营、专业化生产，各具优势的特色农业。

种植业。按照“增量与增效并重”的原则，在稳定粮田面积，提高粮食单产，确保粮食总量稳定增长的前提下，合理调整种植业结构，大力发展高产高效的**经济作物**。到“九五”末，形成高产稳产田10万亩，粮食总产量稳定在1.4亿公斤，经济作物效益的比重占到种植业的40%以上。

畜牧业。在稳定生猪生产的同时，重点发展牛、羊、鸡、兔等食草节粮型畜禽，强化良种繁育、疫病防治、饲料加工、畜产品加工四大体系建设。到“九五”末，建成规模养殖场(村)50个，养殖大户1000户，肉类总产量达到4.5万吨，蛋类总产量达到3.4万吨，畜牧业总产值达到5.5亿元，占农业总产值的55%以上。

林果业。林业生产要坚持经济效益与生态平衡相统一的方针，按照东部沿河林木、中部城区花草和西部丘陵林果的绿化布局，搞好“三线一网”绿化建设。要加快老劣果园改造，加速经济林开发和丰产林更新。到“九五”末，林木蓄积量达到25万立方米，林木覆盖率达到23%以上，果品总产量达到5000万公斤。

水产业。坚持挖掘内涵与扩大外延并举的方针，因地制宜，扩大养殖面积。要以现有水面的立体开发为突破口，大力发展池塘养殖、温流水养殖、工厂化养殖和高效特种养殖，努力增加经济效益。到本世纪

末，水产品产量达到3000吨。

农田水利建设。以增强农业抗御自然灾害能力为目的，大力开展以水利建设为重点，山、水、林、田、路综合治理为主体的农田基本建设。积极推广旱作农业，大力发展节水型农业，提高水资源利用率。

“九五”期间，重点搞好圣口到罗庄20公里引水干渠工程，岑石乡涧头小流域综合治理工程，加速排涝防洪工程配套，井泉机电灌溉工程配套，使全区有效灌溉面积达到15万亩。

2、工业

工业生产要坚持增加经济总量、提高运行质量，以质量为主，新上项目、技改项目、以技改为主，速度、效益、以效益为主的方针，立足现有工业基础，着眼高新技术，加快技术改造，优化产业结构。以“扩、建、改”求发展，以“新、高、好”增效益，努力实现两个转变，推动我区经济总量和经济素质再上台阶。“九五”期间，集中力量改造培植水泥、建筑陶瓷、日用陶瓷、煤炭、电力、机械、化工、纺织、农副产品加工、建筑十大支柱产业，加速发展现代主导产业和高技术产业。认真实施经济翻番发展战略，使我区工业经济在速度、效益、后劲上都保持强劲的发展势头。到2000年，力争形成4个利税过亿元的企业集团和20个利税过千万元的骨干企业，工业总产值达到190亿元。

陶瓷建材业。要充分发挥我区的资源优势 and 规模优势，以节能降耗、扩大规模、提高产品质量档次和出口创汇为中心，以老企业改造为重点，扩大高标号水泥、特种水泥、高档宾馆瓷、中高档卫生洁具、新型装饰材料的生产，开辟研制工艺瓷、功能瓷、电子瓷等产品，促进整个陶瓷产品上档次、上水平。到2000年，水泥产量达到240万吨，三砖生产能力达到4000万平方米，卫生洁具达到4万套(件)，力争形成江北第一陶瓷建材生产基地。

能源工业。努力扩大煤炭生产规模，积极发展以热电联产为主体的地方能源建设。“九五”期间，重点完成盛庄热电厂 2×1.2 万千瓦热电机组、付庄热电厂2.5万千瓦热电机组和罗庄电厂20万千瓦机组的建设，力争形成30万千瓦装机容量。煤炭业要以老井挖潜改造和增加新井开采能力为重点，强化安全管理，提高经济效益，到2000年达到年产50万吨生产能力。

轻纺工业。要以搞好产品的精细加工、争创名牌、系列配套和扩大出口能力为主攻方向，形成以服装为龙头，纺织、整理、加工配套发展，棉、麻、毛、化纤综合利用的纺织服装工业体系。要以市场为导向，开发高档羊绒、高档西装、高档牛仔系列服装、高档装饰用品和高档时装系列产品，注重产品的多样化、时新化，把我区纺织服装业提高到一个新水平。

机械电子业。机械铸造要加强技术的引进和设备的更新，重点开发轴承、齿轮箱等汽车配件产品，努力形成规模，并向整车装配发展。电子工业要积极创造条件，利用外资，引进技术、设备，高起点开发新产品。“九五”期间，重点搞好高科技陶瓷元器件及陶瓷电机的研制和生产，形成具有一定规模的电子工业门类。

食品工业。要适应人民生活质量提高和生活节奏加快的需要，重点开发以果蔬原汁、蛋白奶为主的饮料系列产品，集营养与医疗于一体的银杏保健系列产品，以农产品深加工为主的地方名、优、特产品，省时、优质、小包装的方便快捷食品，使食品工业成为我区农业发展的强大支撑点。

化学工业和造纸业。本着起点高、污染小的原则，适度发展化学工业和造纸业。“九五”期间，化学工业重点搞好程庄乡精细化工制造厂建设和年产万吨非离子环氧乙烷项目的技改工程，加大对现有小化工企业的技术改造。造纸工业要在现有基础上，引进先进设备，改革生产工艺，搞好铜板原纸和双胶纸生产，开发高档包装材料，形成规模优势。

建筑安装业。要立足国内、国际两个市场，不断提高技术和装备水平，组建一批实力强、技术过硬的建安企业集团，参与较大工程的竞争投标，争取到2000年建筑业产值达到10亿元。区外工程承包、国外

工程承包要有较大进展。

3、第三产业。

“九五”期间，第三产业发展的重点是：培育完善市场，搞好“建、引、服”。同时，大力发展旅游业、交通运输业、饮食服务业、金融保险业、邮电通讯业、信息咨询业，逐步形成功能完善、服务高效的第三产业体系。争取到2000年，建成十大专业批发市场，形成六大民营经济园区，第三产业从业人员达到10万人，第三产业增加值达到10亿元。

商业和商品流通。按照布局合理，功能齐全，突出特色的原则，加快以龙潭路商业一条街和潍徐公路两侧商业带为重点的城区商业网点建设。在粮油、蔬菜、果品、肉类等大宗农副产品集中产区建好专业或综合批发交易市场，形成以罗庄城区为中心，与乡镇集贸市场和专业批发市场内外衔接的商业流通网络。

“九五”末，社会消费品零售总额力争突破10亿元。

旅游业。“九五”期间，旅游业要以一线七点开发为重点，完成宝泉寺公园、龙潭公园、双月湖公园及动物园扩建；后十年，分期开发大罗湖公园、响马岭公园、世界风情园、寨山风景区、滨河风景区；配套建设一批宾馆、饭店、购物中心，逐步形成集自然景观和人文景观、传统景观和现代景观、中国风情和外国风情于一体，游、玩、吃、住、行、购物相配套的旅游业体系。

交通运输业。交通建设要以提高综合运输能力和技术等级为目标，以改造、拓宽、硬化区乡和乡村公路为重点，加快区内公路网络建设。“九五”期间，在保证枣临铁路罗庄段、京沪高速公路罗庄段等国家重点工程完成的同时，加快区内南大路、东调路的拓宽、硬化，改造化武路、俄黄路。到“九五”末，区内公路总里程达到400公里，面积达到600万平方米，基本实现村村通油路。要积极创造条件，争取建成罗庄铁路货物中转站。

邮电通讯业。要加速邮电通信基础设施建设，以发展电话业务和非电话业务为主线，努力提高综合通讯能力和通讯质量。到2000年，建成以罗庄局为中心的环形数字传输网络，全区村村进入国际直拨和漫游性移动通信网，电话交换机总容量19000门，每百人拥有电话机14部。

信息、咨询业和社会中介服务业。要鼓励各种信息组织的发展，强化信息的搜集、处理和传输功能，加快建立和完善符合国际规范的会计、审计、律师、证券、期货、代理、咨询、拍卖、公证、质检等社会中介服务组织，充分发挥其在经济建设中的巨大作用。

金融保险业。积极发展证券、保险、信托、投资公司等非银行金融机构，发展和完善各类资金市场，拓宽融资渠道，增加资金供给。要优化信贷结构，保

材、水泥、纺织品、铸件等为主的工业品和以畜禽、蔬菜、果品加工为主的农产品出口，要建立工贸、农贸、技贸共同体，搞好出口商品基地建设，壮大出口实力，增强出口后劲。要充分发挥我区劳动资源丰富和建筑业实力较强的优势，大力开展对外工程承包和劳务输出。要在推行出口代理制的基础上做好企业自营出口权的申报争取工作。力争到“九五”末，全区自营出口创汇实现6800万美元，出口商品供货值10亿元。

5、城乡建设

“九五”及今后十五年，要以城市现代化、集镇城市化、城乡一体化为目标，加快城镇化整体进程，争取到2000年城镇人口达到20万人，占总人口的45%，到2010年城镇人口达到30万人左右，占总人口的60%。

城区建设。要以建设工业发达、商业繁荣、社会文明、环境优美的现代新城区为目标，坚持高起点规划，高标准建设，高效能管理。“九五”期间，重点抓配套，搞好“新、扩、改”。力争道路骨架基本形成，供排水设施配套完善，公共设施功能齐全。要下决心抓好大气治理、污水治理、“露头丑”治理，搞好城市的美化、净化，逐步实现集中供水、供热、供气。到2000年，西部工业区、北部行政区要基本形成，城区区域面积达到20平方公里，人口达到16万

人，日供水能力达到10万吨，人均占有绿地面积达到18平方米。

乡村建设。乡镇驻地建设要以城市化为目标，以加强基础设施建设为重点，以兴办工业区、民营园为突破口，加快建设步伐。“九五”期间，重点搞好盛庄、付庄、册山三个卫星城镇建设和六个三平方公里的民营经济园建设。农村人口向城镇转移率不低于5%。村庄建设，要以实现小康村为目标，以旧村改造为重点，突出解决水、电、路、厕问题。“九五”末，要有70%以上村庄达到小康屋标准，使农村面貌明显变化。

6、科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业
科学技术。要积极实施科教兴区战略，把经济发展的着力点转移到依靠科技进步的轨道上来。“九五”期间，重点实施科技攻关计划、星火计划、火炬计划及重大科技成果推广计划，搞好先进实用技术和高新技术的开发、应用。工业方面，重点对全区工业发展带动作用大、关联性强的陶瓷、建材、纺织、机械等行业进行科技攻关和技术嫁接，提高企业的装备水平和科技水平。农业方面，重点加强动植物新品种的培育和推广，搞好先进的栽培技术、饲养技术和病虫害防治技术的推广应用。力争“九五”末，技改投入达到30亿元，科技对经济增长的贡献率达60%以上。

进一
2000
学和
伍，
格人
为主
面提
持“
主线，
气息、
电视
力，打
100%，
三级
水平，
目标。
业，要
育先进
体育事
7、
人
与法律

教育。要继续把教育放在优先发展的战略位置，进一步加强基础设施建设，全面改善办学条件。到2000年，完成区驻地实验幼儿园、实验小学、实验中学和职业培训中心等重点学校建设。要优化教师队伍，提高教学质量，培养和造就一批现代化建设的合格人才。要巩固教育“两基”成果，大力发展以实践为主的职业教育和以岗位培训为重点的成人教育，全面提高社会的科技文化素质。

其它各项社会事业。文化艺术、新闻出版，要坚持“二为”方向和“双百”方针，以弘扬沂蒙精神为主线，以群众性文化活动为基础，积极创造富有时代气息、健康活泼的精神食粮，丰富人民的文化生活。电视事业要抓好有线电视设施建设，提高自办节目能力，扩大有线电视覆盖面，争取有线电视进村率达到100%，入户率达到80%。医疗卫生，要以区、乡、村三级防治网络建设为重点，普及卫生知识，提高防治水平，提前实现到本世纪末人人享有初级卫生保健的目标。“九五”末，医院病床增加到500张。体育事业，要以开展群众性体育活动为基础，以争创全国体育先进县(区)为目标，加快体育设施建设，推进全区体育事业的发展。

7、计划生育、土地管理和环境保护

人口和计划生育。要进一步强化人口的计划意识与法律意识，逐步把计生工作纳入法制轨道。要继续

三、主要政策和措施

为保证上述目标和任务的顺利完成，我区经济和社会发展应实施以下措施：

(一)以“三个有利于”为标准，把解放思想贯穿于经济发展的全过程

今后十五年是我国经济和社会发生重大变革的十五年，要顺利建立社会主义市场经济体制，实现我区经济高速高效健康发展，必须始终把解放思想放在各项工作的首位，要以“三个有利于”为标准，以民富国强为目标，勇于探索，大胆实践。在指导思想上，要紧紧围绕发展这一主题，牢固树立以经济建设为中心的思想。在思想观念上，要不断清除“左”的影响和旧观念的束缚，树立与社会主义市场经济体制相适应的开放意识、发展意识、机遇意识和竞争意识。在思维方式上，要实现被动适应性思维向主动超前性思维的转变，把创新精神与科学态度有机结合起来。在实际工作中，努力寻找优势、创造优势、发挥优势，不失时机地发展壮大自己，以思想的大解放，求得改革开放的大突破和经济的大发展。

(二)实施四大发展战略，全面提高我区经济运行质量

——工业强区战略。工业是我区经济的支柱和优势产业，也是实现富民强区目标的根本保证，必须放在优先发展的位置。要坚持增加总量与提高素质并

重、巩固提高传统优势产业与发展新兴主导产业和高新技术产业并重，国有经济、集体经济与民营经济并重的方针，实行多成份、多层次、全方位发展。要以建立现代企业制度为目标，逐步实现经济体制和经济增长方式的两个转变。要大力培植主导产业和骨干企业，发展规模经营，建立一批经营集约化，技术高新化、装备现代化、管理科学化的企业群体。要加快企业改革、改制、改造步伐，组建一批影响带动大、竞争能力强、技术水平高的企业集团军，使我区工业驶入高速高效发展的快车道。以工业形成的雄厚物质基础，带动和促进整个国民经济和社会各项事业的快速发展。

——科教推动战略。经济的竞争是科技的竞争，要从战略高度认识科技对国民经济发展的决定性作用。要加速科研机构、科研队伍和科技推广网络建设，搞好现代新兴技术的开发，抓好实用技术的引进、推广和普及，加速科技成果向现实生产力的转化，再造新的“第一生产力”优势。要制定和完善人才培养、人才引进和人才使用的激励政策，加快人才的培养和引进。要大力发展教育事业，努力为我区培养一批跨世纪的优秀人才，为国民经济的快速发展提供强大的智力保证。

——外向带动战略。坚持全方位对外开放，大力发展外向型经济，是加速我区经济发展的重要途径。

要牢
国际
引、
规模
开放
展。

是经济
村人口
化，提
坚持统
营经济
务设施
域经济
应，推

(三

改

立社会
改革要
的双层
向市场
为目标
造工作
场体系

要牢固树立大开放、大经贸、大发展的开放意识，以国际市场为导向，以改善投资环境为基础，坚持大引、大进、大出，大幅度提高利用外资和对外贸易的规模和水平，形成内外结合、双向流动、全方位对外开放的大经贸格局，以“两外”促进全区经济的发展。

——城镇辐射战略。城镇是人流、物流集中地，是经济发展的聚集带。要大力加强城镇建设，促进农村人口向城镇转移，加速农业自然资源向工业产品转化，提高城镇对乡村经济的辐射力。小城镇建设，要坚持统一规划，合理布局，以开发建设工业园区、民营经济园区为重点，以改善基础设施、商贸设施、服务设施为手段，逐步扩大城镇规模，形成一批新的区域经济中心，利用并通过城镇的整体聚集和辐射效应，推动我区经济的发展。

（三）大力推进改革，进一步发展生产力

改革是经济社会发展的根本推动力。要围绕建立社会主义市场经济体制，全面推进各项改革。农村改革要继续稳定完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制，适度推进集约经营，加速传统农业向市场农业的转变。企业改革要以建立现代企业制度为目标，从理顺产权关系入手，加快改组、改制、改造工作的进程。市场改革要着眼于加快培育和完善的体系，大力发展生产要素市场和金融、技术、劳

务、人才、信息、房地产等市场，规范市场行为，形成公平竞争、规范有序、统一开放的市场管理机制。要搞好土地使用制度改革，建立土地三级交易市场，实行土地有偿使用，确保国家对土地资源的垄断和合理配置。要改革乡镇财政体制，建立收支自负、独立核算的乡级财政，充分发挥乡镇政府的财政职能。要继续搞好政治体制改革，完善人民代表大会制度和人民政治协商制度，坚持政企分开，改革人事管理制度。要坚持德才兼备、唯贤是举的原则，建设一支政治合格、业务过硬的干部队伍、企业家队伍、科技队伍。要加快计划、金融、财税、投资、社会保障等配套改革步伐，建立起有效的宏观控制体系。

（四）营造良好政策环境，加快民营经济发展

大力发展民营经济，是我区经济快速发展的新的增长点。要用足用好上级鼓励发展民营经济的优惠政策，制定出台一系列配套的扶持措施，为民营经济的迅速发展创造良好的外部环境。在政策上，坚持“一倡导、二鼓励、三优先”，以政策激发群众发展民营经济的积极性。在工作指导上，因地制宜、典型带动、全面推进。在管理方式上，走先开放、后管理，先发展、后规范，先扶持、后收益的路子。要鼓励民营企业跨行业、跨地区经营，允许民营企业从事国家政策允许的各种生产、经营活动。乡（镇）、村要搞好规划，兴建民营经济园区，使民营经济尽快成为我区

经济
权益
业的
质和

五”
宜，
千方
章。
投资
中央
建设，
保险公
于经济
积极扶
造专项
重点项
与外地
资金。
形成以
证建设
（7
环境

经济发展的主力军。各级政府要保护民营企业的合法权益，确保民营企业财产不受侵犯。要加强对民营企业的引导和管理，促进民营经济在管理水平、人员素质和服务质量上不断提高。

(五)积极筹集资金，集中力量抓好重点项目建设。经济要发展，资金是关键。根据测算，我区“九五”期间固定资产投资率以保持在年均增长20%为宜，全社会固定资产投资五年累计70亿元。为此，要千方百计拓宽筹资渠道，认真做好资金运筹这篇文章。一是充分发挥金融部门的主渠道作用，选准选好投资项目，争取列入国家、省级保证重点，积极争取中央和省、市的资金与规模。二是加快地方融资机构建设，完善农村合作基金会和城市信用社，建立各类保险公司，广泛筹集社会闲散资金和社会消费资金用于经济建设。三是不断发展壮大地方重点建设基金，积极探索建立城市发展基金、环保基金、重点技术改造专项基金、科技发展基金等筹资的方法和路子，为重点项目建设提供强有力的资金保证。四是大力开展与外地区的横向联合，加强中中合作，广纳国家各地资金。五是改善投资环境，积极扩大利用外资规模，形成以外补内，以内保外，相互结合的融资体制，保证建设资金的有效供给。

(六)坚持依法治区，为经济建设创造良好的社会环境

要加强社会主义民主，健全社会主义法制，坚持依法治区。要不断完善与市场经济体制相适应的地方法规体系，依法管理经济和社会各项事务。要加强和改善司法、行政执法和执法监督，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不纠、滥用职权等现象，全面加强司法、执法队伍建设。要持续开展法制宣传教育，提高全民的法律意识和法制观念。要强化社会治安综合治理，严肃查处大案要案，依法惩处腐败分子和经济犯罪分子，严厉打击各类刑事犯罪，努力消除社会丑恶现象，保持社会稳定，为经济建设和人民生活创造良好的社会环境。

（七）坚持“两手抓”的方针，大力推进社会主义精神文明建设

精神文明建设要紧紧围绕经济建设这个中心，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论教育干部和人民，树立正确的世界观、人生观、价值观，在全社会形成共同理想和精神支柱，造就一代有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义“四有”新人。要持续开展“五讲”、“四美”、“三热爱”活动，实施“五、千、万”工程，树立社会主义新风尚。在农村，要以奔小康、树立社会主义民主法制意识和道德风尚为主要内容，广泛开展社会主义思想教育；在企业，要突出抓好社会主义市场经济知识和职业道德、敬业精神教育，大力提倡主人翁精神；在学校，要重

点开
主义
在党
树立

景目
我们
的各
现现
人民
裕、
要在
先”
“九
化建

点开展中国近代史教育、国情教育和爱国主义、集体主义教育，引导青少年树立正确的人生观、价值观；在党员干部中，重点加强党的宗旨教育和廉政教育，树立公仆意识，自觉廉洁勤政。

《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，展现了我区今后十五年的宏伟蓝图。我们相信，经过全区人民的共同努力，《纲要》制定的各项目标一定能实现。到下世纪初，我区将初步实现现代化，经济实力大大增强，城乡面貌焕然一新，人民生活达到中等国家的生活水平，一个文明、富裕、繁荣、昌盛的罗庄将展现在世人面前。全区人民要在区委的领导下，发扬“创新、奉献、唯实、争先”的罗庄精神，同心同德，埋头苦干，为圆满实现“九五”计划和2010年远景目标，全面开创我区现代化建设的新局面而努力奋斗。