罗庄区“十二五”安全生产发展规划

罗庄区安全生产监督管理局

二〇一〇年八月

目 录

一、“十一五”安全生产工作回顾

- (一) “十一五”时期我区安全生产基本情况回顾
- (二) 存在的主要问题

二、“十二五”安全生产形势分析、指导思想和总体目标

- (一) “十二五”形势分析
- (二) 指导思想
- (三) 总体目标

三、“十二五”安全生产工作主要任务

- (一) 加强领导，建立齐抓共管的工作格局
- (二) 加强安全生产监管体系建设
- (三) 加强安全生产政策体系建设
- (四) 加强安全生产监督管理
- (五) 加强企业安全管理
- (六) 严格安全生产目标考核和责任认定

四、重点科研和建设工程项目

- (一) 安全生产科技服务基地建设
- (二) 安全生产技术保障支撑体系建设
- (三) 安全生产“五位一体”综合管理系统建设
- (四) 矿山建设工程项目
- (五) 危险化学品建设项目
- (六) 重点作业场所职业危害防范及其治理工程

罗庄区“十二五”安全生产发展规划

根据罗庄区人民政府办公室《关于切实做好十二五专项规划编制工作通知》要求，现编制《罗庄区安全生产“十二五”规划》，指导各级政府及相关部门的安全生产工作。

一、安全生产“十一五”工作回顾

（一）“十一五”时期我区安全生产基本情况回顾

“十一五”期间，在区委、区政府正确领导下，全区各级各部门认真贯彻落实安全生产法律法规和上级部署要求，做了大量扎实有效的工作，全区安全生产形势持续稳定、趋向好转，为全区经济社会发展创造了安全稳定的环境。与2005年相比，非煤矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、冶金有色、建材、机械、轻工、纺织、商贸区场等行业和领域事故起数和死亡人数均大幅下降。

1、全区安全生产“三级机构、四级网络”初步建立。区及8个乡镇设置了安全生产监管机构，共配备监管人员80人，其中：区级30人、乡镇50人。执法机构从无到有、由弱到强，队伍逐步壮大。区设立了副科级参照公务员管理的执法监察大队，8个乡镇全部建立了安全生产执法中队。部分村设立了安全生产管理组织，配备了管理人员。三级监管机构和四级管理网络初步形成。

2、安全生产制度建设日趋完善。“十一五”是我区安全生产制度不断建立、健全的重要时期，区委、区政府相继制定出台了《关于进一步加强安全生产工作的意见》、《罗庄区安全生产“一票否决”暂行规定》、《关于完善全区安全生产责任制体系的意见》

等一系列规范性文件，区政府有关部门制定了若干个关于加强非煤矿山、危险化学品、冶金、建筑施工、道路和水上交通、城区燃气等重点领域安全生产工作的规范性文件，为做好安全生产工作提供了制度保障。

3、应急救援体系建设初见成效。一是综合监管与应急救援指挥平台建设。“十一五”期间我区分两次共投入 150 万元，建设完成了罗庄区安全生产与综合监管应急救援指挥平台。二是专（兼）职应急救援队伍建设。久泰化工、红日化工成立了专职应急救援队伍，其他重点监管大型高危企业也都成立了兼职应急救援队伍。

4、安全生产专项整治效果明显，隐患排查治理长效机制日益完善。一是加强隐患排查治理长效机制建设。在全省率先实行隐患排查治理“一月一排查，一月一上报”制度。严格落实重大隐患台帐管理和重大隐患挂牌督办等制度，对重大隐患治理不到位的，实行问责。二是加大安全执法力度。查出并督促整改了一大批事故隐患。查处了一批无证或证照不全的违法行为、违反建设项目安全设施“三同时”规定的违法行为和重大隐患隐瞒不报或不按规定期限整改的违法行为。三是突出抓好重点领域安全专项整治。非煤矿山方面，加大矿山整合关闭力度，全区矿山数量比原来减少了近三分之二，所有地下开采矿山全部实现机械通风。危险化学品方面，搬迁了安全距离不足的 2 家化工企业和 1 家化工区场，注销化工企业 4 家、关闭 1 家，对 2 家加油站实施了阻隔防爆技术改造，对 7 家高危险工艺化工企业完成了改造。烟花爆竹方面，积极开展烟花爆竹隐患排查治理，组织相关部门对烟花爆竹生产经营企业进行“地毯式”清查，查处了一大批安全问

题和隐患。道路交通方面，对全区危险路段和双向四车道以上道路进行了逐一排查，对部分路段安装隔离栏，落实了监控措施；进一步加强道路交通营运车辆 GPS 监控工作，旅游包车以及危险品运输等重点营运车辆 GPS 信息纳入区级 GPS 监管中心平台。消防方面，重点对区商贸物流批发区场开展了集中检查，修订完善灭火救援预案，开展实战演练，对重大危险源火灾风险进行普查并开展危害评估。建筑方面，加强建筑安全防护用具及起重机械设备的监督管理，加大工程项目安全监管力度，重点对在建工程项目进行排查，及时查处各类隐患，强制淘汰不安全的塔机等设备。商贸物流安全方面，集中开展区场秩序综合整治活动，对重点区域、重点区场、重点行业、重点环节开展拉网式检查，共检查各类区场 65 处，检查业户 5000 余户。特种设备、林业、学校、旅游、电力、农机等其他各行业领域都深入开展安全生产专项整治，做到了安全生产。

5、宣传教育培训工作力度逐步加大。把宣教培训工作纳入全区宣传思想工作和精神文明建设的总体布局，作为安全生产的基础性工作来抓，统一部署，同步推进，通过不同形式，大力开展安全生产宣教活动。一是充分发挥主流媒体的作用，宣传安全生产法律法规知识和工作情况。《中国安全生产报》、《临沂日报》先后多次对我区安全生产工作做了报道。二是认真开展“安全生产月”、集中咨询宣传日、安全知识竞赛、创建安全社区、安全知识进社区、进学校、进企业等活动，大力宣传安全生产法律法规和安全常识。三是大力开展安全教育培训。把安全生产列入党政干部教育培训的重要内容。去年，区委组织部、区安监局联合对全区 180 个乡镇（街道）的党委书记或乡镇长共计 188 人进行了安

全生产专题培训。今年，区委党校把安全培训纳入干部日常轮训课程。积极开展安全生产专业培训，对非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹生产经营企业主要负责人、安全管理人员及各类特种作业人员进行全面安全培训和考核发证，先后考核发证 3.8 万人，特种作业人员计算机网络考试实现了全区覆盖。

6、安全标准化创建活动逐步开展。2005 年开始，全区有 300 家企业在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹和机械、轻工、纺织、冶金、发酵食品等行业开展安全生产标准化活动。目前已有 7 家非煤矿山、17 家危险化学品生产企业、110 家加油站、2 家烟花爆竹生产经营企业达到三级以上安全标准，成为安全标准化企业。

7、高度重视安全生产投入工作。一是自 2007 年起设立了安全生产专项资金。2007 至 2010 年度设立专项资金每年 30 万元。二是督促企业提取、用好安全专项费用，及时淘汰落后工艺设备，依靠科技进步，提升装备水平。

（二）存在的主要问题

1、安全生产基层基础工作仍然薄弱。政府的安全监管体系不健全，人员不到位、装备水平低、手段较落后。部分政府和企业对安全生产“两个责任”的认识不足。基层相关从业人员的安全意识较为淡漠，安全作业能力有待提高。“三同时”制度尚不规范。安全文化环境仍需改善。一些企业装备水平差、生产工艺技术落后，安全保障能力不足，管理、技术人才缺乏。

2、安全管理存在不严不实问题。一些乡镇、部门安全生产监管责任和企业安全生产主体责任落实不到位，安全生产责任制没有逐级得到有效落实，存在逐渐衰减现象。部分单位的隐患排查治理、“打非”、专项整治等工作不扎实，甚至流于形式、走过场。

一些重大隐患和问题尚未得到治理和解决，非法违法现象在一些地方还相当严重。安全生产有关的法律法规和政策措施没有真正得到有效落实，一些行业和领域生产经营单位受利益的驱动，因而安全生产违法违规行仍大量存在。

3、安全监管保障能力薄弱。安全生产监管力量不足、装备手段落后，部分行业领域安全生产管理弱化，联合执法机制不完善，安全生产监管与行政执法的权威性、有效性有待提高。基层安全监管力量不足，法规标准、科学技术、应急救援等支撑体系尚不健全。

二、“十二五”安全生产形势分析、指导思想和总体目标

（一）“十二五”形势分析

1、粗放型的发展方式在我区短时期内难以得到根本转变，特别是在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工等重点行业和领域，安全生产基础薄弱的状况将在一定时期内存在。

2、在国家“转方式、调结构”的过程中将有大量新建、改扩建项目集中进入开工建设、试车试产阶段，建设项目安全设施“三同时”监管工作任务繁重。

3、随着人民群众生活、文化水平的提高，社会公众对安全生产关注增加，对安全生产工作提出更高要求。

4、我区工业发达，高危行业门类齐全，企业数量众多，安全生产将面临更大的考验。

5、随着城区化的加速，将促进农村剩余劳动力加快转移，从业人员结构变化和人员流动性加大，安全管理增加了难度。

6、生产安全事故总量逐年下降，其继续下降的空间越来越小，安全监管的压力更大、任务更重，安全生产面临更大的挑战。

（二）指导思想

深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本，牢固树立安全发展理念，切实转变经济发展方式，调整产业结构，提高经济发展的质量和效益，把经济发展建立在安全生产有可靠保障的基础上；深入贯彻省委 17 号、市委 2 号文件，完善党委领导、政府监管下的安全生产工作格局，促进企业主体责任落实；坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，全面加强企业安全管理，夯实安全生产基础；坚持依法依规生产经营，切实加强安全监管，强化企业安全生产主体责任落实和责任追究，保障企业安全发展。

（三）总体目标

以煤矿、非煤矿山、交通运输、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品、冶金有色、建材、机械、轻工、纺织、商贸区场等行业（领域）为重点，全面加强企业安全生产工作。要通过更加严格的目标考核和责任追究，采取更加有效的管理手段和政策措施，集中整治非法违法生产行为，坚决遏制重特事故发生；在高危行业强制推行安全适用的技术装备和防护设施，进一步完善安全生产应急救援体系，最大程度减少事故造成的损失；要建立更加完善的技术标准体系，促进企业安全生产技术装备全面达到国家和行业标准；要进一步调整产业结构，积极推进重点行业的企业重组和矿产资源开发整合，彻底淘汰安全性能低下、危及安全生产的落后产能；以更加有力的政策引导，形成安全生产长效机制。到 2015 年，企业安全生产水平明显提升，生产安全事故起数和死亡人数持续下降，遏制较大事故，坚决防止重

特大事故，实现全区安全生产形势根本好转。

三、“十二五”安全生产工作主要任务

（一）加强领导，建立齐抓共管的工作格局

各级政府要把安全生产纳入国民经济和社会发展规划及总体战略布局，与经济和社会稳定工作同时安排、同时部署、同时总结、同时考核，建立事故控制指标体系和监督考核机制，加大投入，组织实施安全生产专项整治和应急救援工作。要把安全生产工作情况作为领导干部政绩考核的重要内容。政府主要负责人对本地区的安全生产工作负总责，定期分析本地区的安全生产形势，研究制定有针对性的工作措施。班子成员按照“一岗双责”抓好各自分管工作的安全生产，并严格落实下矿井、进车间检查制度，区级领导干部每月一次。要把安全生产纳入经济社会发展的总体布局，在制定地区发展规划时，要同步明确安全生产目标和专项规划。企业要把安全生产工作的各项要求落实在企业发展和日常工作之中，在制定企业发展规划和年度生产经营计划中要突出安全生产，确保安全投入和各项安全措施到位。

（二）加强安全生产监管体系建设

1、加强安全生产监管和执法队伍建设。区和乡镇政府必须进一步加强安全生产监管机构和执法队伍建设。乡镇要成立专门的安监机构，配备不低于 3 人的专职安监人员，配备与监管任务相适应的办公设施，执法车辆和执法装备，满足基本的执法工作需要。进一步提高监管人员专业素质和技术装备水平，强化基层安监办和执法中队的监管执法能力。各具有行业管理职能的部门要设立或明确负责安全生产管理的机构，配备与安全生产管理工作相适应的人员，履行安全生产管理职能。企业必须依法设立安全

生产管理部门，配备安全生产管理人员。在大型企业集团积极推行安全总监制度，强化企业日常安全管理。

2、健全安全生产应急救援体系。进一步健全本区安全生产应急指挥部功能，完善安全生产应急管理机制。进一步完善重点行业领域的应急救援体系建设。建立覆盖危险化学品、道路交通、矿山、商贸物流、道路施工、消防等各行业领域的应急救援基地和队伍，依托大型企业和专业救援力量，加强区域性应急救援能力建设。推进区级应急管理机构建设，加强基层安全生产应急救援队伍建设。推进安全生产应急救援科技进步，提高应急救援装备水平。建立更为完善的生产安全事故预报预警、应急协调和经费保障等机制。健全安全生产应急预案和应急平台体系建设。

（三）加强安全生产政策体系建设

1、强制淘汰落后技术产品。不符合有关安全标准、安全性能低下、职业危害严重、危及安全生产的落后技术、工艺和装备要予以强制性淘汰。支持有效消除重大安全隐患的技术改造和搬迁项目，遏制安全水平低、保障能力差的项目建设和延续。对存在落后技术装备、构成重大安全隐患的企业，要予以公布，责令限期整改，逾期未整改的依法予以关闭。

2、加快产业重组步伐。要充分发挥产业政策导向和区场机制的作用，加大对相关高危行业企业重组力度，进一步整合或淘汰浪费资源、安全保障低的落后产能，提高安全基础保障能力。

3、加大安全专项投入。加大政府对安全生产的投入力度，设立与经济发展相适应的安全生产专项资金用于安全生产基础建设。加强对高危行业企业安全生产费用提取和使用管理的监督检查，进一步完善高危行业企业安全生产费用财务管理制度，适当

扩大适用范围。高危行业企业探索实行全员安全风险抵押金制度。完善落实工伤保险制度，积极稳妥推行安全生产责任保险制度。

4、提高工伤事故死亡职工一次性赔偿标准。从2011年1月1日起，依照《工伤保险条例》的规定，对因生产安全事故造成的职工死亡，其一次性工亡补助金标准调整为按全国上一年度城镇居民人均可支配收入的20倍计算，发放给工亡职工近亲属。同时，依法确保工亡职工一次性丧葬补助金、供养亲属抚恤金的发放。

5、制定促进安全产业发展的相关政策。把安全检测监控、安全避险、安全保护、个人防护、灾害监控、特种安全设施及应急救援等安全生产专用设备的研发制造，作为安全产业加以培育，给予政策上支持。不断提升劳动防护用品交易区场的功能，建设经营、储存、物流于一体的现代化商贸区场。大力发展安全装备融资租赁业务，促进高危行业企业加快提升安全装备水平。加强安全生产专业服务体系建设，建立完善具有独立性的安全生产评价、宣传教育、安全培训、检测检验等服务性机构。

6、加强安全文化建设。积极创建“安全社区”和“安全文化建设示范企业”，开展安全生产和职业健康知识进企业、进学校、进乡村、进社区、进家庭活动，进一步营造加强安全生产的社会舆论环境。大力推进建设安全诚信企业。要大力开展形式多样的宣传教育活动，通过制作发放安全生产宣传光盘、教育读本等，普及安全生产常识，增强广大干部职工安全意识。

（四）加强安全生产监督管理

1、进一步加大安全监管力度。强化安全生产监管部门对安全生产的综合监管，全面落实公安、交通、国土资源、建设、工商、质检等部门的安全生产监督管理及工业主管部门的安全生产指导

职责，形成安全生产综合监管与行业监管指导相结合的工作机制，加强协作，形成合力。在各级政府统一领导下，严厉打击非法违法生产、经营、建设等影响安全生产的行为，安全生产综合监管和行业管理部门要会同司法机关联合执法，以强有力措施查处、取缔非法企业。对非法违法行为必须做到“五个一律”：对以整合、技改名义违规组织生产，以及规定期限内未实施改造或故意拖延工期的矿井，地方政府要一律予以关闭；对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，一律按规定上限予以经济处罚；对存在违法生产经营建设行为的单位，一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。对重大安全隐患治理实行逐级挂牌督办、公告制度，重大隐患治理由省级安全生产监管部门或行业主管部门挂牌督办，国家相关部门加强督促检查。对拒不执行监管监察指令的企业，要依法依规从重处罚。

2、强化企业安全生产属地管理。安全生产监管监察部门、负有安全生产监管职责的有关部门和行业管理部门要按职责分工，对当地企业包括中央、省属企业实行严格的安全生产监督检查和管理，组织对企业安全生产状况进行安全标准化分级考核评价，评价结果向社会公开，并向银行业、证券业、保险业、担保业等主管部门通报，作为企业信用评级的重要参考依据。

3、加强建设项目安全管理。强化项目安全设施核准审批，加强建设项目的日常安全监管，严格落实审批、监管的责任。企业新建、改建、扩建工程项目的安全设施，要包括安全监控设施和防瓦斯等有害气体、防尘、排水、防火、防爆等设施，并与主体

工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。安全设施与建设项目主体工程未做到同时设计的一律不予审批，未做到同时施工的责令立即停止施工，未同时投入使用的不得颁发安全生产许可证，并视情节追究有关单位负责人的责任。严格落实建设、设计、施工、监理、监管等各方安全责任。对项目建设生产经营单位存在违法分包、转包等行为的，立即依法停工停产整顿，并追究项目业主、承包方等各方责任。

4、严格执行高危企业安全生产标准核准制度。要把符合安全生产标准要求作为高危行业企业准入的前置条件，严把安全准入关。各行业管理部门和负有安全生产监管职责的有关部门要根据行业技术进步和产业升级的要求，加快制定修订生产、安全技术标准，制定和实施高危行业从业人员资格标准。对实施许可证管理制度的危险性作业要制定落实专项安全技术作业规程和岗位安全操作规程。

5、加强社会监督和舆论监督。要充分发挥工会、共青团、妇联组织的作用，依法维护和落实企业职工对安全生产的参与权与监督权，鼓励职工监督举报各类安全隐患，对举报者予以奖励。有关部门和地方要进一步畅通安全生产的社会监督渠道，设立举报箱，公布举报电话，接受人民群众的公开监督。要发挥新闻媒体的舆论监督，对舆论反映的客观问题要深查原因，切实整改。

6、深入开展重点行业和领域专项整治。

非煤矿山：地下矿山有计划、有步骤的提升完善各大系统安全度，加大对采空区、防治水、提升运输、通风等系统的专项治理。着力打造数字化、信息化矿山，安装监测监控系统、井下人员定位系统、紧急避险系统、压风自救系统、供水施救系统和通

信联络系统等技术装备露天矿山实现“规模化、机械化、规范化”开采，逐步推广使用中深孔爆破技术。培植壮大重点矿山，加大对小矿山的整合关闭力度，逐步减少小矿山数量。对新上尾矿库按照“统筹规划、合理布局、总量控制、采选一体”的原则，控制尾矿库数量。

危险化学品：加快制订本区危险化学品生产、储存、经营等环节中长期发展和行业分布的总体规划，明确行业发展方向；对不在规划区域内的危险化学品生产场所实施关、停、转、迁。改善危险品生产、储存、经营、运输条件，加快以 HAN 阻隔防爆、自动联锁等技术为主的科技兴安步伐，运用科技手段实施有效监控。加强对剧毒化学品的监督检查，督促、指导从业单位建立健全并严格执行规范的购买、储存、使用等环节的安全管理制度，落实安全措施，提升防范水平。推进危险化学品企业安全标准化建设，强化企业安全生产主体责任的落实。

烟花爆竹：加强对烟花爆竹生产、经营单位的日常监管，加快推进烟花爆竹生产经营企业工厂化、机械化、标准化、科技化、集约化进程。进一步完善向烟花爆竹生产企业派驻安全生产监察员制度。保持严厉打击非法生产、经营烟花爆竹的高压态势，进一步完善政府统一领导，公安牵头负责，安监、工商、质监协调配合的打非工作机制。

建筑施工：完善建筑施工企业和从业人员安全信用体系和失信惩罚机制。强化建筑施工企业安全生产许可证动态监管，建设系统重大质量和安全事故快报系统，健全并完善建筑施工事故应急救援体系及机制。突出高处坠落、机电伤害和施工坍塌等多发事故的预防工作，完善重点地区和重点企业事故防范监督体

系。落实建设单位、施工企业及设计、监理方面的安全责任，加强城乡建筑安全监管，防止建筑施工事故的发生。

道路交通：坚持预防为主，注重阶段性工作与建立长效机制相结合。全面推行道路交通安全化管理的新机制。认真落实交通安全责任制，对责任不落实，工作失职，造成重大道路交通事故的，按照有关规定严肃查处，并追究有关责任人的责任。加大危险路段和事故多发点段的排查、治理工作的力度，从治本入手，落实措施，明确责任，使通车环境得到明显改善。加强全区农村道路交通管理。加大对各种道路交通违章行为的查处力度，重点取缔无证驾驶、违章装载、超速行驶等严重违章行为，做到不失控，不漏管，维护正常的行车秩序。

特种设备：建立特种设备动态安全监管体系，构建特种设备安全技术评价体系。严把特种设备安全准入关。继续开展气瓶、压力管道、电站锅炉、危险化学品承压罐车、起重机械以及取缔土锅炉、简易电梯等特种设备的专项整治。提升特种设备安全检验检测能力。

消防安全：编制实施城乡消防安全规划，加强公共消防安全基础设施、消防安全装备和消防安全力量建设。落实消防安全责任制，强化对建筑消防和人员密集场所的消防安全监督，完善重大火灾隐患政府挂牌督办制度。加强农村和城区社区消防安全工作，及时预防、发现和消除影响公共消防安全的问题。建立社会消防安全宣传教育培训体系，提高全民消防安全素质。建立健全消防中介技术服务组织和消防职业资格制度，积极推进火灾公众责任保险，建立消防与保险良性互动机制。

农业机械：以基层管理网络建设为重点，完善农业机械安全

监管体系。规范拖拉机及驾驶员的管理，提高年检率。加强拖拉机、联合收割机登记、注册、牌证核发的规范化管理，严把安全检验关、驾驶员考试关。抓好重点农时季节的农业机械安全生产。建立农业机械安全管理信息系统，加强农机监理装备建设，开展农机安全使用的宣传教育和“农机安全村”活动。

旅游安全：落实旅游安全工作责任制，加强旅行社管理和从业人员培训教育，严禁无证上岗；加强重点旅游景点、景区的场所、设施、设备、区内交通安全检查和防护，建立并落实旅游安全事故隐患排查与整改制度；抓好旅游客运、旅游饭店安全管理，建立完善并严格执行各项安全规章制度和事故应急救援预案；相关旅游企事业单位应加强旅游安全知识宣传，提高游客自我保护意识，确保旅游安全。

（五）加强企业安全管理

1、严格执行企业安全生产风险分析和预警制度。坚持预防为主，企业要建立完善安全生产动态监控及预警预报体系，每月进行一次安全生产风险分析。发现事故征兆要立即发布预警信息，落实防范和应急处置措施。对重大危险源和重大隐患要报当地安全生产监管监察部门、负有安全生产监管职责的有关部门和行业管理部门备案。

2、严格执行各项安全生产规章制度。企业要健全完善并严格执行各项安全生产规章制度，规范生产经营行为，坚持不安全不生产。要加强劳动组织管理和现场安全管理，严格查处违章指挥、违规作业、违反劳动纪律的“三违”行为。凡超能力、超强度、超定员组织生产的，要责令停产停工整顿，并对企业和企业主要负责人依法给予规定上限的经济处罚。

3、严格执行企业隐患排查治理制度。企业是隐患排查治理主体，要开展经常性的隐患排查治理，并切实做到整改措施、责任、资金、时限和预案“五到位”。建立以安全生产专业人员为主导的隐患整改效果评价制度，确保整改到位。对隐患整改不力造成事故的，要依法追究企业和企业相关负责人的责任。对停产整改逾期未完成的不得复产。

4、严格执行领导干部轮流现场带班制度。企业主要负责人和领导班子成员要轮流现场带班。煤矿、非煤矿山要有矿领导带班并与工人同时下井、同时升井，对无企业负责人带班下井或该带班而未带班的，对有关责任人按擅离职守处理，同时给予规定上限的经济处罚。发生事故而没有领导现场带班的，对企业给予规定上限的经济处罚，并依法从重追究企业主要负责人的责任。

5、严格执行职工安全培训制度。对企业主要负责人和安全生产管理人员、特种作业人员必须经过严格培训考核，按国家有关规定持职业资格证书上岗。职工必须全部经过培训合格后上岗。加强企业安全培训师资建设，确保全员培训质量。凡存在不经培训上岗、无证上岗的企业，依法停产整顿。没有对井下作业人员进行安全培训教育，或存在特种作业人员无证上岗的企业，情节严重的要依法予以关闭。

6、严格执行安全生产长期投入制度。企业在制定财务预算中必须确定必要的安全投入。高危行业企业探索实行全员安全风险抵押金制度，积极稳妥推行安全生产责任保险制度。完善落实工伤保险制度，依据不同地区和企业单位的安全生产状况，通过调整缴费比例，促进安全生产工作。

7、严格执行企业安全生产信用挂钩联动制度。将企业的安全

生产分级评价结果，作为信用评级的重要考核依据；对发生重特大事故或一年内发生 2 次以上较大事故的，一年内严格限制新增项目核准、用地审批、证券融资等，并作为银行贷款的重要参考依据。

8、严格执行现场紧急撤人避险制度。严格执行矿山企业“逢大暴雨天气停产撤人”和“矿山调度室 10 项授权和 3 分钟通知到井下”的规定。企业生产现场带班人员、班组长和调度人员有在遇到险情第一时间下达停产撤人命令的直接决策权和指挥权。

9、严格执行工伤事故死亡职工一次性赔偿制度。从 2011 年 1 月 1 日起，依照《工伤保险条例》的规定，对因生产安全事故造成的职工死亡，其一次性工亡补助标准按不低于全国上一年度城镇居民人均可支配收入的 20 倍计算，发放给工亡职工近亲属。同时，依法确保工亡职工一次性丧葬补助金、供养亲属抚恤金的发放。

10、严格执行企业负责人职业资格否决制度。对重大、特别重大事故负有主要责任的企业主要负责人，终身不得担任本行业企业的厂长、经理、矿长。对较大事故负有主要责任的企业主要负责人，5 年内不得担任本行业企业的厂长、经理、矿长。

11、严格执行先进适用技术装备强制推行制度。煤矿、非煤矿山要制定和实施生产技术装备标准，安装监测监控系统、井下人员定位系统、紧急避险系统、压风自救系统、供水施救系统和通信联络系统等技术装备，并于 3 年之内完成。烟花爆竹机械化生产系统要在 2 年之内完成。化工企业自动化控制系统要在今年年底前完成。逾期未安装的，要依法暂扣安全生产许可证和生产许可证。运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆破物品的专用车辆，

旅游包车和三类以上的班线客车安装使用具有行驶记录功能的卫星定位装置，要在2年内完成。

12、严格执行企业生产技术管理和设备安全管理制度。强化企业技术管理机构的安全职能，按规定配备安全技术人员，切实落实企业负责人安全生产技术管理负责制，强化企业主要技术负责人技术决策和指挥权。因安全生产技术问题不解决产生重大隐患的，要对企业主要负责人、主要技术负责人和有关人员给予处罚；发生事故的，依法追究责任。要加强地下矿山设备安全管理，矿井必须建立完善的机械通风系统，矿井输电线路通过易燃可燃材料部位时，必须有安全可靠的防护装置，电缆吊挂必须平直、牢固，接头严密。凡是发现设备安全管理不到位，检查、维护、更新不及时，要立即责令停产整顿。

13、严格执行化工企业试生产方案备案制度。要认真贯彻落实《山东省化工装置安全试车工作规范》和《山东省化工装置安全试车十个严禁》，严格执行试生产方案备案制度，接到企业备案申请后，安全监管人员必须进行现场审查，凡是不符合规定要求、不具备试车条件的，一律不允许试车。

14、严格落实外包工程等安全管理制度。凡是将生产经营项目、场所、设备发包或者出租的单位，应当履行安全生产协调、管理职责，并与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定有关的安全生产管理事项。未签订安全生产管理协议或者未约定安全生产管理事项，未对承包(承租)单位履行安全生产协调、管理职责，发生事故的，追究发包或者出租单位的相应责任。

15、严格执行城区地面挖掘安全确认制度。施工企业在挖掘

地面前，要认真查阅有关资料，全面摸清项目涉及区域地下管道的分布和走向，制定可靠的保护措施，并严格按照安全施工要求进行作业，严禁在不明情况下，进行地面开挖作业。管道业主单位要对地下管道情况进行现场交底，并作出明确的标识，必要时在作业现场安排专人监护，确保地下危险化学品输送管道安全。

16、严格落实应急救援演练制度。每年汛期前，所有煤矿和地下非煤矿山都要组织开展一次停产撤人演练活动，其他高危企业、高层建筑和地下商场每年都要开展一次应急救援演练，通过演练，不断完善应急救援预案和组织指挥体系。

（六）严格安全生产目标考核和责任认定

1、严格执行安全目标考核和通报制度。要层层签订安全生产目标责任书和承诺责任书，把全年目标任务分解落实到各级、各部门和企业单位。各级每季度要召开一次安全生产形势分析会和安全生产工作部署会，严格控制事故指标。每季度通报一次事故控制指标情况，年终进行严格考核，并建立激励约束机制。

2、严格执行事故责任追究制度。对发生的重大生产安全事故，要根据情节轻重，追究区级“一岗双责”分管领导或主要领导的责任。

3、严格执行政府挂牌督办制度。依法严格事故查处，对重大安全隐患治理实行下达整改指令和逐级挂牌督办制度，政府相关部门加强督促检查。对事故查处实行层层挂牌督办，一般事故查处由区安委会办公室挂牌督办，并实行严格的备案制度。事故查处结案后，要及时予以公告，接受社会监督。

4、加大对事故企业负责人的责任追究力度。企业发生重大生产安全责任事故，追究事故企业主要负责人责任；触犯法律的，

依法追究事故企业主要负责人或企业实际控制人的法律责任。发生特别重大事故，除追究企业主要负责人和实际控制人责任外，还要追究上级企业主要负责人的责任；触犯法律的，依法追究企业主要负责人、企业实际控制人和上级企业负责人的法律责任。对重大、特别重大事故负有主要责任的企业主要负责人，终身不得担任本行业企业的厂长、经理、矿长。对较大事故负有主要责任的企业主要负责人，5年内不得担任本行业企业的厂长、经理、矿长。对非法违法生产造成人员伤亡的，以及瞒报事故、事故后逃逸等情节特别恶劣的，要依法从重处罚。

5、加大对事故企业的处罚力度。对于发生重大、特别重大生产安全责任事故或一年内发生2次以上较大生产安全责任事故并负主要责任的企业，以及存在重大隐患整改不力的企业，由区级及以上安全监管监察部门会同有关行业主管部门向社会公告，并向投资、国土资源、建设、银行、证券等主管部门通报，一年内严格限制新增的项目核准、用地审批、证券融资等，并作为银行贷款等的重要参考依据。

6、对打击非法生产不力的地方实行严格的责任追究。在所辖区域对群众举报、上级督办、日常检查发现的非法生产企业（单位）没有采取有效措施予以查处，致使非法生产企业（单位）存在的，对区、乡镇人民政府主要领导以及相关责任人，根据情节轻重，给予降级、撤职或者开除的行政处分，涉嫌犯罪的，依法追究刑事责任。国家另有规定的，从其规定。

四、重点科研和建设工程项目

（一）安全生产科技服务基地建设

建立安全生产教育培训、安全评价、检测检验、劳动防护等

为一体的综合性安全生产科技开发咨询服务基地。

（二）安全生产技术保障体系支撑建设

加快安全生产技术支撑体系建设，整合科技资源，建立与市场经济体制相适应的、科技发展与安全生产紧密结合的运行机制，搭建安全生产科技支撑平台，推动安全生产科技发展。

1、科技研发平台：以高校、科研单位和企业为主体，以项目为纽带，按市场经济机制整合科技资源，构建安全科技研发机构，造就安全生产科技创新队伍。

2、技术推广和服务平台：以安全中介机构和注册技术服务人员为主体，引导科研机构、高等院校和其他社会力量，以组织网络化、功能社会化、服务产业化为方向，依靠市场运作，规范服务行为，提高服务水平。

3、法规标准平台：以安监部门、科研机构为主体，加强法规标准建设，提高检验水平，加大监督力度，促进依法监督，规范运作。

4、信息共享平台：加大信息网络建设，实现政务公开、信息公开、标准公开。

5、智力资源平台：以安全生产专家组、安全生产技术人员资料库为主体，为安全生产科技发展提供智力支撑。

（三）安全生产“五位一体”综合管理系统建设

利用现代网络技术、计算机技术、无线通信技术，以元数据、资源数据库为基础，以数据分析、数据挖掘，信息表示、图形展示、远程监测、音视频监控为手段，实现罗庄区安全生产监督管理局的办公自动化系统、日常监管系统、安全监察系统、应急救援系统、队伍建设系统的“五位一体”项目建设。该项目建设依

托政府电子政务网络平台和基于国际互联网（VPN）应用技术，建立覆盖市、区、企业三级安全生产监督管理体系，实现对全区企业生产信息动态管理和应急救援信息管理，为各企业提供管理工作平台；为各级安全生产主管部门监管决策提供信息和技术支持；转变目前安全生产监管以现场检查为主的工作模式为网络监督和现场检查相结合；不断完善全区事故接报和应急处置程序，为事故调查、处置提供决策依据，全面提高罗庄区安监系统对安全生产综合监督管理能力和事故预防处置能力。

（四）矿山建设工程项目

采取政府扶持引导，企业投资的原则进行采空区综合治理。到“十二五”末，完成石膏矿山采空区岩音仪安装工作，实习连续监测，金矿、铁矿采空区进行充填。对具备放顶条件的采空区，进行强制放顶，彻底消除安全事故隐患。

加大对数字化矿山建设的政府扶持引导作用，督促企业不断加大投入。“十二五”期间重点做到“四个推广”：一是在地下开采矿山企业推广人员定位系统。二是重点推广供电、提升、通风、排水等自动化和远程控制系统。三是在易发生冒顶事故的矿山，推广采空区岩音监控系统。四是推广尾矿库在线监测系统。

（五）危险化学品建设项目

要强化化工集中区或化工园区的布点和总体规划的论证，避免资源浪费和无序竞争。化工集中区或化工园区的布局应与我区化工行业的结构调整相结合，有利于改善现有产品结构，培育和扶持我区的优势产业；化工集中区或化工园区的布局应与当地资源和区场相结合，与区域总体规划、企业搬迁相结合。以安全第一、节约资源、合理规划、行业互补、综合监管为原则，合理规

划出 1-2 处化工园区或利用原有工业园区调整规划危险化学品专用区域。对新建项目，坚持“关口前移、重心下移”，严把准入条件关，一律强制入园；对不在规划区域内的危险化学品生产场所，在提供优惠政策的基础上实施关、停、转、迁。到 2015 年，使全区 80%企业入园。同时，园区内要配套建立应急救援指挥中心和专业应急救援队伍。

（六）重点作业场所职业危害防范及其治理工程

针对硅尘、石棉尘、高毒物质、减压、放射线等职业危害因素所致职业病多发、频发、危害严重的特点，在全区开展各类严重职业危害项目普查登记，建立三级严重职业危害项目数据库。在风险评估的基础上，确定需要制定规划逐步予以治理的重要职业危害作业场所。要按职责分工监督生产经营单位改进作业场所的防护设施，制定并实施对严重职业危害的防范措施。