

临沂市罗庄区褚墩镇国土空间规划 (2021-2035年)

【公示版】



- 01 规划总则
- 02 目标战略
- 03 统筹开发保护格局
- 04 建设宜居宜业镇村空间
- 05 塑造褚墩特色空间
- 06 夯实韧性支撑体系
- 07 落实规划实施保障

总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，对全域全要素空间资源布局进行长远谋划和统筹安排。顺应自然地理特征和城镇化发展趋势，统筹划定落实三区三线，牢牢守住安全发展底线，保障新型工业化、新型城镇化、农业现代化和旅游产业化发展，为褚墩镇建设宜居宜业宜游的特色城镇提供要素保障和空间支撑。

规划范围

包括**全域**和**城镇开发边界范围**
两个层次，其中：

全域层次：褚墩镇行政辖区范围内的全部国土空间，规划面积64.75平方千米。

城镇开发边界范围：城镇开发边界范围内，规划面积4.42平方千米。



城镇性质

贯彻落实上级规划对褚墩镇的定位要求，褚墩镇为**农产品主产区**，明确褚墩城镇性质为：

临沂市产业转型示范镇

罗庄区现代田园城镇

在此基础上，聚焦褚墩镇资源禀赋及发展特色，将其功能定位确定为：**临沂市产业发展转型示范区、优质农产品供应基地，山东省绿色低碳高质量发展区、现代农业特色城镇。**

发展规模



2035年
人口规模

镇域

2035年常住人口规模：4.7万人

镇区

常住人口规模：2.2万人



2035年
城镇化率

常住人口城镇化率：48%左右

用地规模：落实上位规划下达的各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。

规划策略

落实底线管控

加强产业集聚

优化空间布局

完善配套设施

统筹开发保护格局

落实三条控制线

落实耕地和永久基本农田

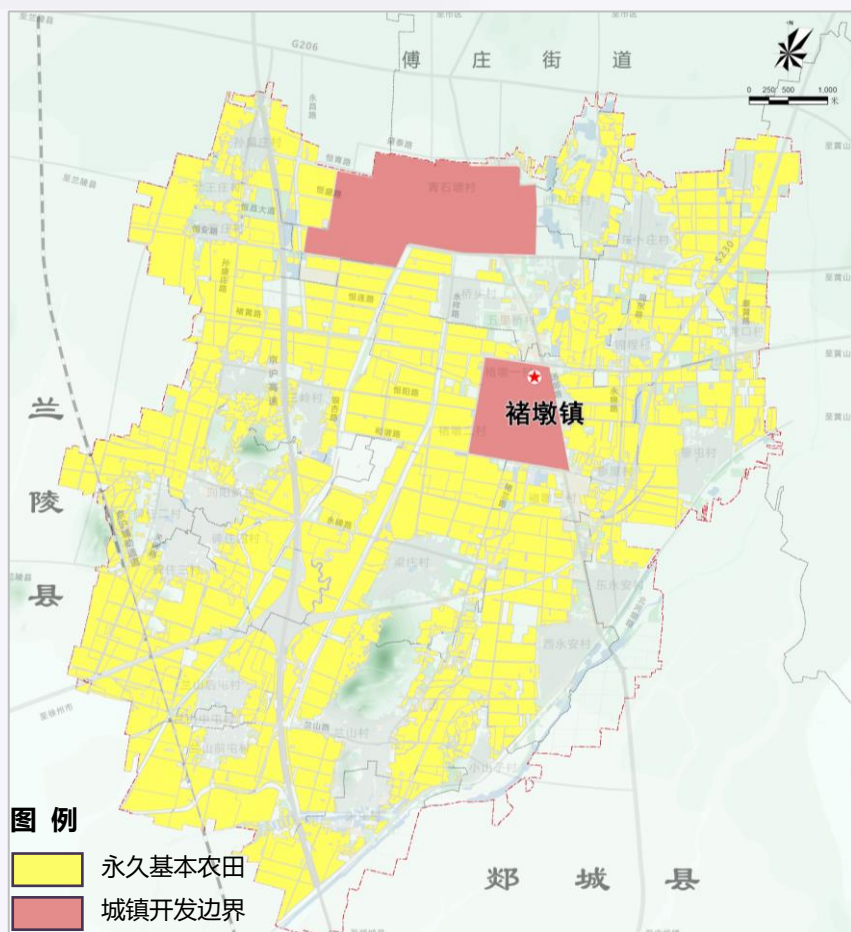
严格落实上级分解下达的耕地保护目标和永久基本农田保护任务，褚墩镇耕地保有量不低于3848.00公顷，永久基本农田保护面积不低于3301.12公顷。

落实生态保护红线

褚墩镇不涉及生态保护红线。

落实城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在441.73公顷。



国土空间控制线规划图

➤ 优化国土空间总体格局

构建“一心两核、三廊四轴三区”的国土空间总体格局。

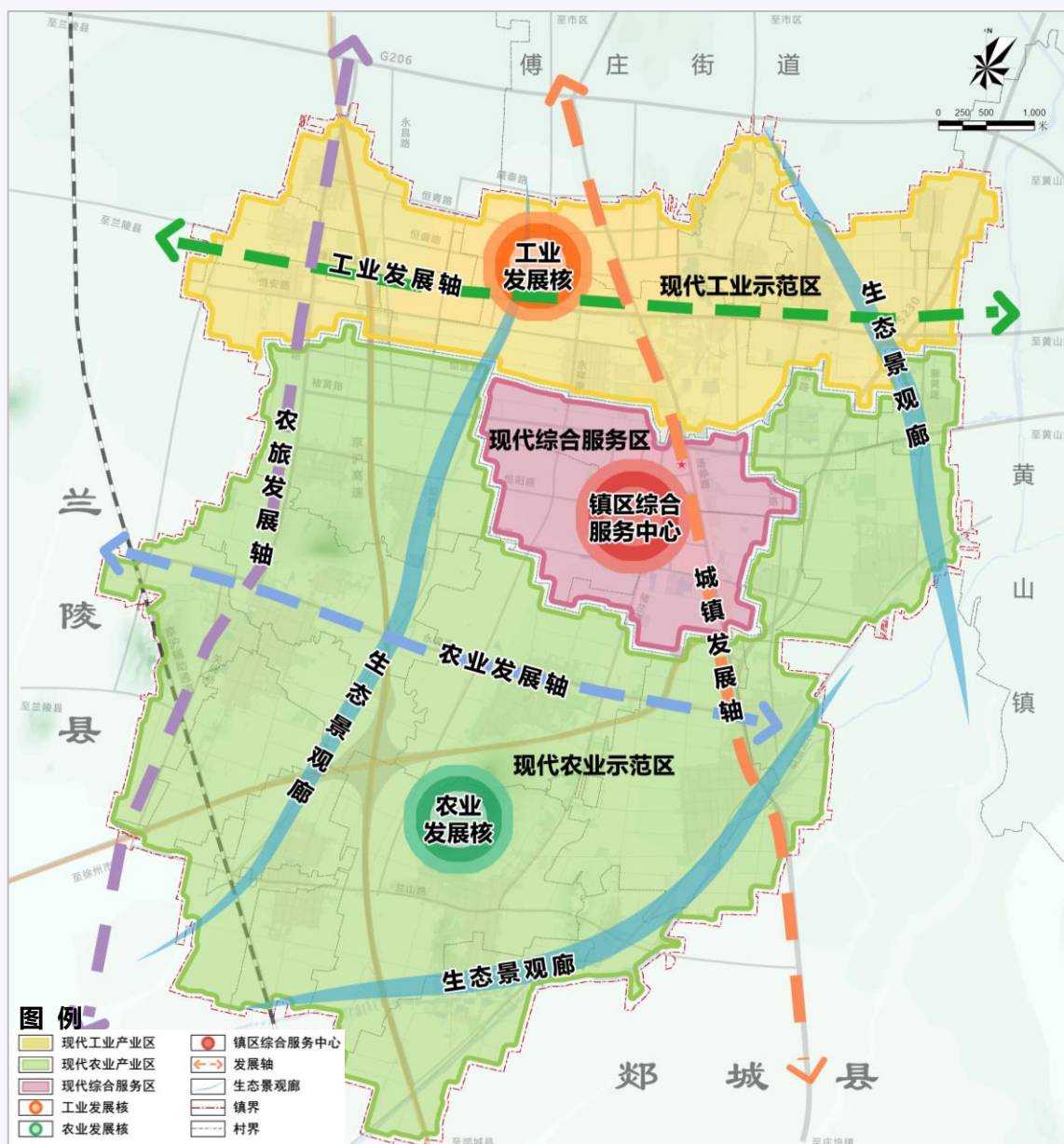
一心：褚墩镇镇区综合服务中心；

两核：工业发展核、农业发展核；

三廊：五里河景观廊、南涑河景观廊、邳苍分洪道景观廊；

四轴：工业发展轴、城镇发展轴、农旅发展轴、农业发展轴；

三区：现代工业示范区、现代农业示范区、现代综合服务区。



国土空间总体格局规划图

➤ 落实规划分区



▶ 生态控制区

控制区内采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定。允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件的前提下适度开发利用。

▶ 农田保护区

农田保护区按照永久基本农田保护的相关法律法规进行严格管控。严控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，增强粮食和重要农产品供给保障能力。



▶ 城镇发展区

城镇集中建设区按照国家关于城镇开发边界的管理要求进行开发建设管控。区内实施“详细规划+规划许可”的管制方式进行分类管理和用地审批。

▶ 乡村发展区

村庄建设区内以改善农村人居环境为导向，统筹协调村庄建设，鼓励盘活农村存量建设用地，严禁集中连片的城镇开发建设活动。一般农业区以促进农业和乡村特色产业发展为导向。



04

建设宜居宜业镇村空间

➤ 划定村庄建设边界

划定村庄建设边界，加强乡村地区国土空间管控，引导集中建设，留足乡村发展空间，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施、村庄产业用地等需求，保障乡村振兴产业落地。

管控要求

村庄建设边界内实行“详细规划+规划许可”的管控方式。

村庄建设边界以外原则上不得新增除市政（乡村）基础设施、必要的配套设施及游憩设施外的其他村庄建设用地。

点状跟线状设施项目，应符合“分区准入”和村庄规划管控要求。



➤ 构建现代产业体系

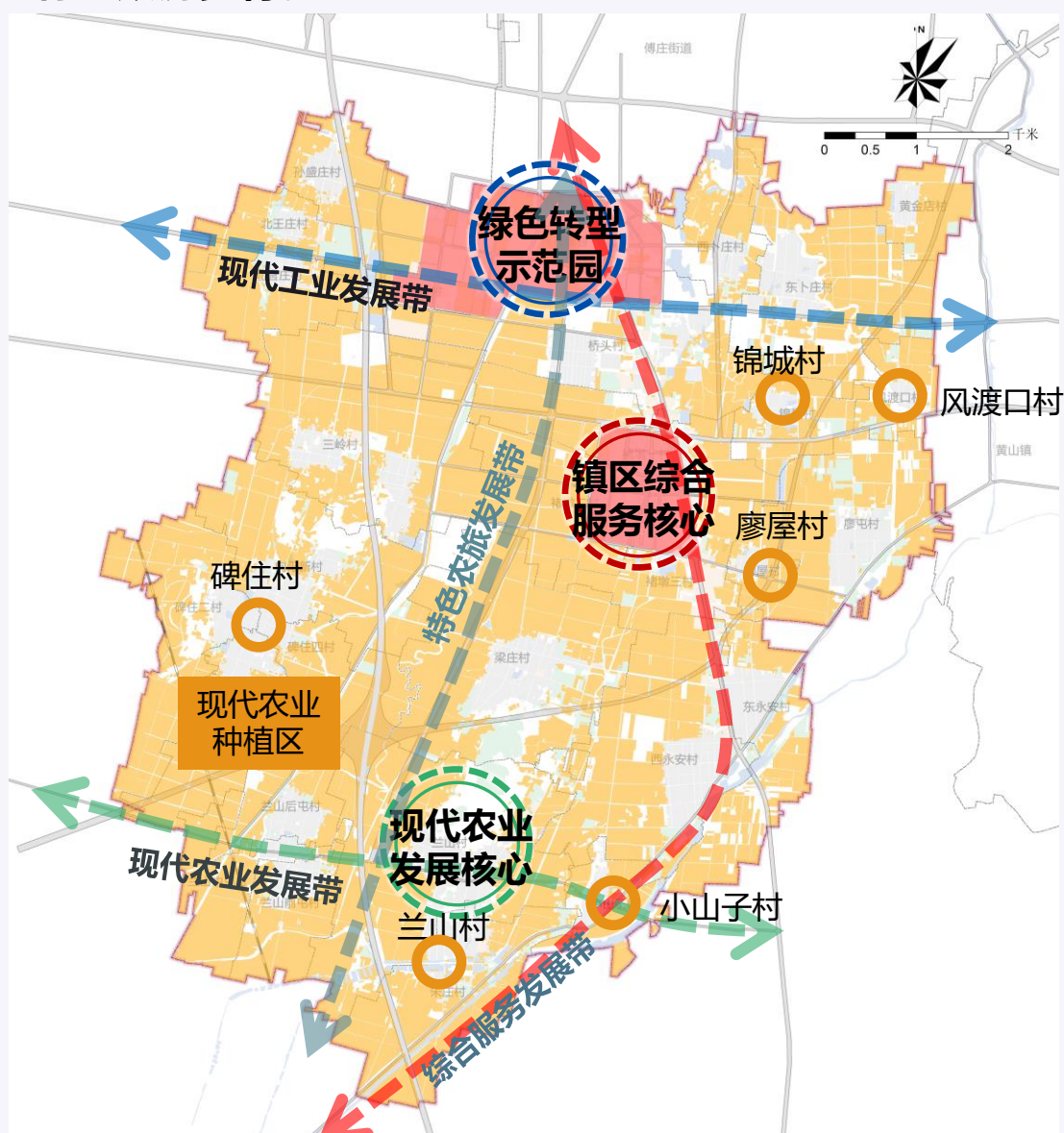
规划形成以第一产业为基础，第二产业为支柱，第三产业为补充的现代产业生态，打造“两核一园四带多点”的产业发展格局。

两核：镇区综合服务核、现代农业发展核；

一园：绿色转型示范园；

四带：现代工业发展带、现代农业发展带、特色农旅发展带、综合服务发展带；

多点：特色旅游乡村。



镇域产业布局规划图

构建以**文物保护单位**、**非物质文化遗产**为主的全域历史文化保护体系，充分挖掘和保护各类历史文化资源，传承褚墩镇优秀传统文化。

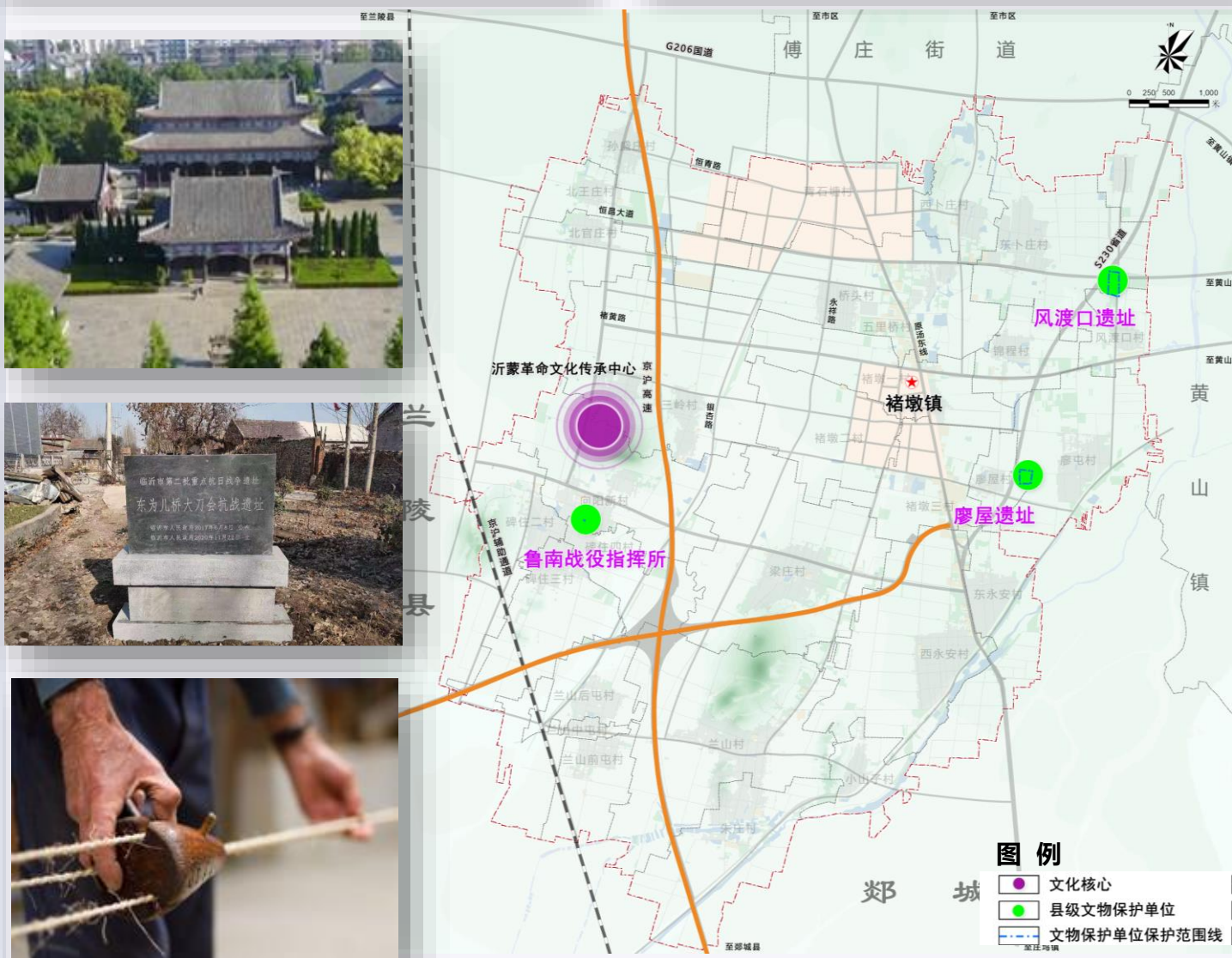
文物保护单位

省级文物保护单位：**褚墩碑住鲁南战役指挥所**

县级文物保护单位：**风渡口遗址、廖屋遗址**

非物质文化遗产

手工艺制绳、梁加志石刻作品.....



镇域历史文化保护规划图

夯实韧性支撑体系

➤ 构建公路互联互通网

构建便捷的交通网络，加强褚墩镇对外交通，深化与罗庄城区及周边乡镇的联系，改善镇域内道路通行能力，形成内畅外达的镇域交通体系。

对外交通

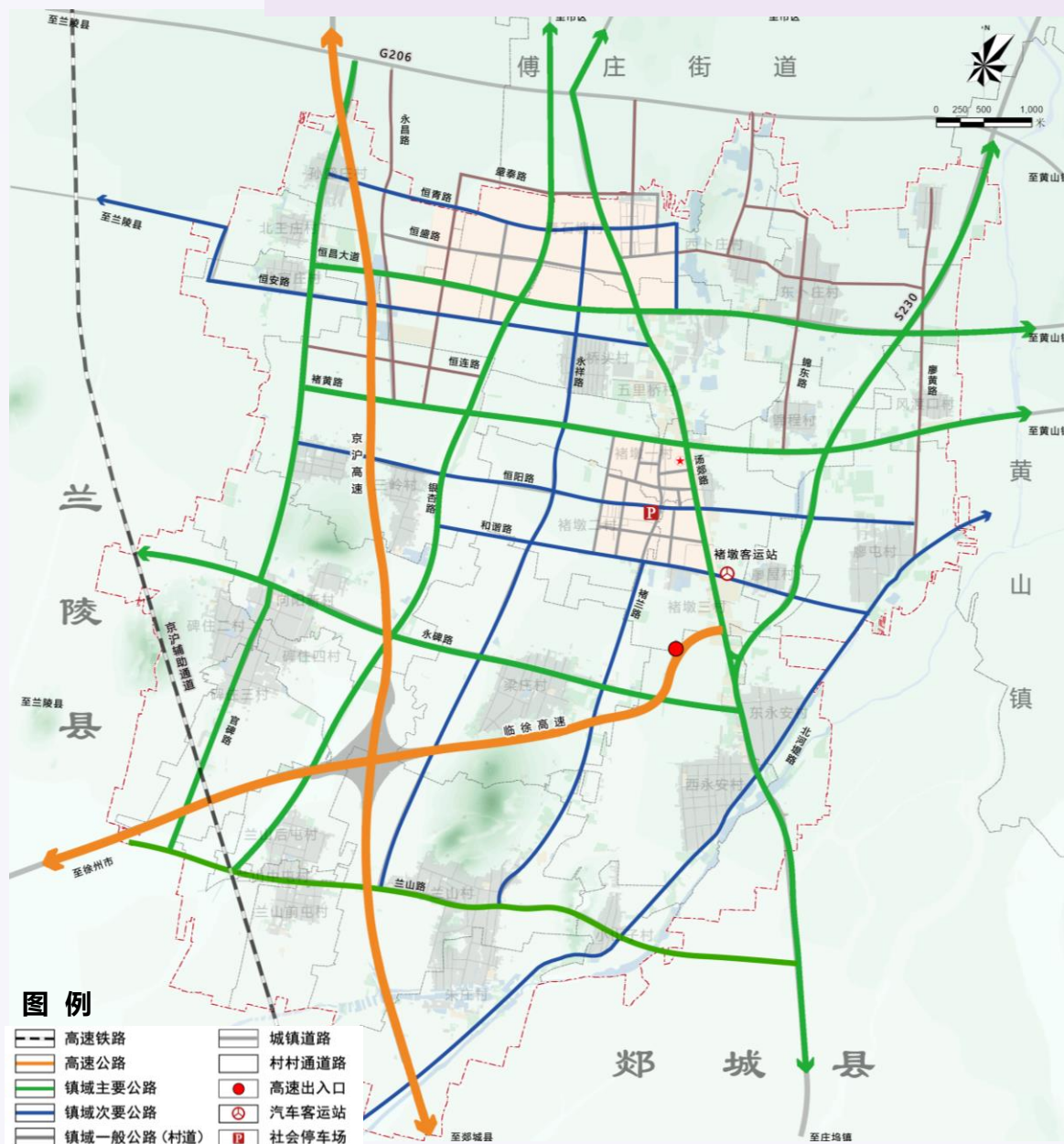
省道230改线、临徐高速、京沪高速、京沪辅助通道。

镇域交通

镇域规划“四横四纵”公路骨架。

四横：恒昌大道、褚黄路、永碑路、兰山路

四纵：省道230、汤郯路、银杏路、官碑路、创业大道



镇域综合交通规划图

夯实韧性支撑体系

完善均等化公共服务体系



公共文化

建设文体中心和体现地方特色的文化场所



医疗卫生

完善医疗卫生服务机构村村覆盖



基础教育

满足2035年学位预测需求，加强学前教育资源



养老保障

完善养老服务设施体系，坚持老有所养



公共体育

加强体育设施与其他设施空间共建共享



社会福利

建成因地制宜、结构完善的社会福利体系

构建15分钟社区生活圈

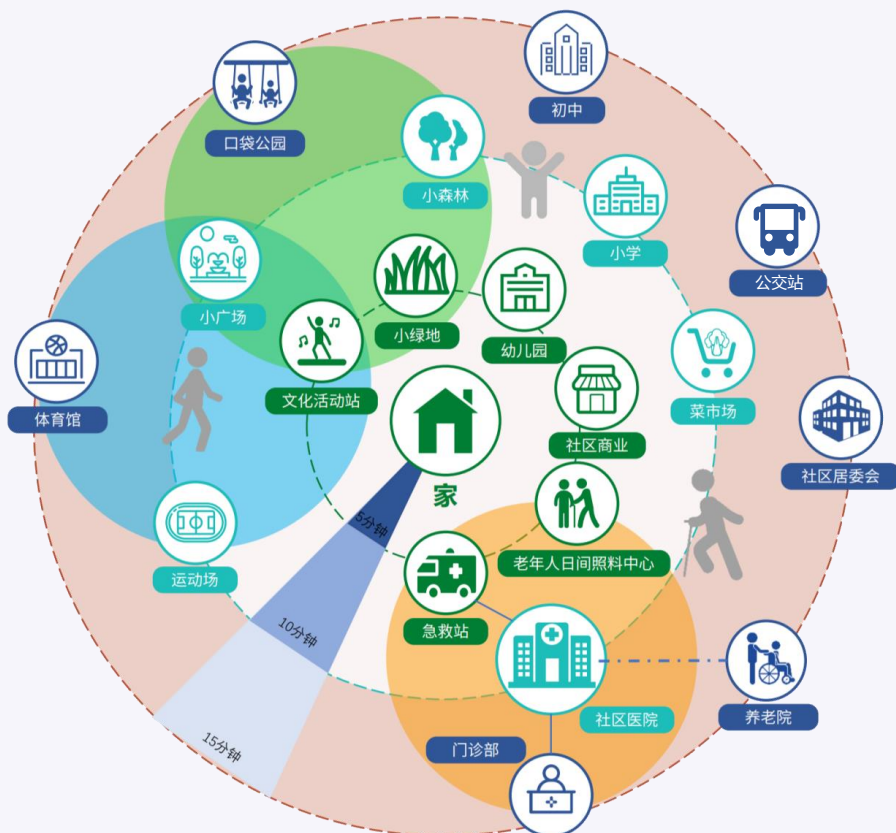
按照“镇级—村级”2个层级的公共服务体系，打造层级清晰、覆盖城乡、布局均衡的城乡生活圈，实现公共服务的全面优化。

镇区社区生活圈

在镇区构建一个15分钟社区生活圈，形成功能多元、层次明晰的空间布局模式。

乡村社区生活圈

在乡村地区构建“中心村—一般村”两级社区生活圈，重点配置满足居民日常生活、生产需要的各类服务要素。



夯实韧性支撑体系

➤ 改善市政基础设施水平

落实上位规划，衔接各个基础设施专项规划及重点项目，至2035年，全面推进建设实用高效、绿色智能、安全可靠、科学完备的现代化市政基础设施体系。

给水设施系统

给水：完善更新供水设施，普及农村自来水，提高公共供水普及率。

排水设施系统

排水：实行雨、污分流制系统，提升排水管道设计标准，加强农村污水处理设施建设。

供热燃气系统

供热：因地制宜发展清洁能源分散供热和小区域集中供热相结合发展模式。

燃气：补充镇区及村庄燃气管网建设，提高管道燃气普及率。

电力设施系统

电力：完善镇域变电站建设，积极发展太阳能等清洁能源发电。规划新建110kV褚墩变电站和110kV生态变电站。

通信设施系统

通信：完善邮件处理场所、邮政营业场所和其它邮政服务设施等邮政基础设施，构建等级合理、功能完善的邮政设施网络体系，重点完善村级快递服务点布局，支撑农村寄递物流体系有效运转。

环卫设施系统

垃圾处理：乡镇建立生活垃圾“户分类、村收集、镇转运”的分类收运处理体系。

公共厕所：加强农厕改造和后续管护长效机制，布局旅游公共厕所。

夯实韧性支撑体系

➤ 健全综合防灾减灾安全体系



提高城市韧性，完善镇区综合防灾减灾体系，构建稳固的安全格局，健全公共安全保障优先的综合防灾体系。

提高防洪抗震能力

加强重大灾害风险区管控

健全消防安全保障体系

加强人防工程设施建设

提高防疫应对能力

完善避难疏散系统

落实规划实施保障

■ 严格规划传导，落实近期行动计划

■ 加强国土空间规划传导

明确规划落实与传导，落实上位规划，传导村庄单元，指引详细规划，明确强制内容。

对村庄规划的传导

统筹生产、生活、生态和安全功能需求，划定城镇开发边界外村庄规划编制单元7个，提出主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、公共服务设施和市政基础设施配建、国土综合整治和生态修复指引等要求。

对详细规划的传导

褚墩镇城镇开发边界内，划定详细规划编制单元2个，对单元功能定位、发展规模、配套设施等方面提出管控要求。控制性详细规划不得突破“三区三线”底线约束，应落实本规划控制线、建设用地规模、重要公共服务设施和市政基础设施等管控内容。

■ 落实近期行动计划

重点衔接国民经济和社会发展规划“十四五”规划，明确近期发展目标、重点项目和实施计划，编制土地整治、生态修复、基础设施、公共服务设施等重点项目清单。

■ 强化实施管理保障机制

建立规划全周期管理机制

执行年度计划管理机制

强化边界管控机制

落实用途管制制度

褚墩2035，共绘蓝图

本规划所有数据和内容以最终批复为准，
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系褚墩镇人民政府。