

罗庄区褚墩镇
突发公共卫生事件应急预案

褚墩镇

2023年10月18日

目录

1 总则.....	1
1.1 编制目的.....	1
1.2 编制依据.....	1
1.3 适用范围.....	1
1.4 工作原则.....	1
1.5 风险分析.....	1
2 应急组织体系.....	2
2.1 应急指挥部.....	2
2.2 应急指挥部办公室.....	2
2.3 村居（社区）和医疗单位应急机构.....	3
3 监测预警.....	4
3.1 监测.....	4
3.2 预警.....	4
4 应急响应.....	5
4.1 信息报告.....	5
4.2 处置措施.....	5
4.3 应急结束.....	6
5 后期处理.....	7
5.1 后期评估.....	7
5.2 责任.....	7
5.3 抚恤和补助.....	7
5.4 征用物资、劳务的补偿.....	7
6 应急保障.....	8
6.1 队伍保障.....	8
6.2 物资保障.....	8
7 预案管理.....	9
7.1 宣传培训.....	9
7.2 应急演练.....	9
7.3 预案衔接.....	9
7.4 发布实施.....	9
8 附件.....	10
附件1 应急指挥部、工作小组组成及职责.....	10
附件2 应急指挥体系图.....	14
附件3 应急处置流程图.....	15
附件4 应急指挥部相关人员通讯录.....	16
附件5 应急队伍一览表.....	19
附件6 应急物资一览表.....	20
附件7 上级政府及有关部门单位联系电话.....	22
附件8 应急物资调拨转运流程图.....	23

褚墩镇突发公共卫生事件应急预案

1 总则

1.1 编制目的

有效预防、及时控制和消除突发公共卫生事件及其危害，指导和规范各类突发公共卫生事件的应急处理工作，最大程度地减少突发公共卫生事件对公众健康造成的危害，保障公众身心健康与生命安全。

1.2 编制依据

依据《褚墩镇突发事件总体应急预案》编制本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于突然发生，造成或者可能造成社会公众身心健康严重损害的重大传染病、群体性不明原因疾病、职业中毒以及因自然灾害、事故灾难或社会安全等事件引起的严重影响公众身心健康的公共卫生事件的应急处理工作。

其他突发公共事件中涉及的应急医疗救援工作，另行制定有关预案。

1.4 工作原则

预防为主，常备不懈；快速反应，依法处置；群专结合，科学防控。

1.5 风险分析

突发公共卫生事件涉及面广，影响范围大，一方面对人们身心健康产生危害，可在很长时间内对人们心灵深处产生一些突发事件涉及社会不同利益，敏感性、连带性很强，处理不好极易造成社会混乱，生阴影；另一方面，进而影响社会经济、政治和政府声誉。

2 应急组织体系

2.1 应急指挥部

褚墩镇成立应急指挥部，负责统一组织领导、指挥协调传染病和突发公共卫生事件的防范和应对工作。

指挥长：镇党委书记

副指挥长：镇分管领导

成 员：褚墩镇相关部门负责人、各工作区书记、村居（社区）书记

决定启动和终止突发公共卫生事件预警状态和应急响应行动；负责统一领导突发公共卫生事件的应急处置工作，发布指挥调度命令，并督促检查执行情况；根据应急处置需要，指定成立现场工作组，并派往事故现场开展应急处置工作；根据需要制定应对突发事件的联合行动方案，并监督实施；当突发事件由上级政府统一指挥时，应急指挥部按照上级政府的指令，执行相应的应急行动；

应急指挥部根据工作需要设综合协调组、医疗救援组、物资保障组、舆情管控组等。

综合协调组由党政办牵头，民政办、宣传办、经贸办组成。

舆情管控组由宣传办牵头，党政办组成。

物资保障组由财政所牵头，党政办、武装部、应急办组成。

医疗救援组由卫健办牵头，褚墩镇卫生院配合。

2.2 应急指挥部办公室

应急指挥部办公室设置在卫健办，办公室主任由办事处分管领导兼任。

应急指挥部办公室为突发事件应急综合协调机构，负责应急指挥部日常工作；组织力量，团结协作，群防群治，协助卫生行政主管部门和其他有关部门、医疗卫生机构做好疫情信息的收集和报告、人员的分散隔离、公共卫生措施的落实工作，向居民、村民宣传传染病防治的相关知识。

2.3 村居（社区）和医疗单位应急机构

村居（社区）要成立相应的应急机构，组织网格员、村居（社区）委会成员、党员、村民骨干、志愿者等共同参与应急处置，及时排查、发现、报告险情，开展自救互救。

医疗单位依法建立应急管理机制，明确应急管理专（兼）职人员，加强应急队伍建设，有效做好突发事件预防和应对处置工作。

3 监测预警

3.1 监测

医疗机构、卫生监督部门等单位提供的监测信息，按照公共卫生事件的发生、发展规律和特点，及时分析其对人民群众身心健康的危害程度、可能的发展趋势，及时做出响应级别的预警。

3.2 预警

医疗卫生人员、个体开业医生以及为突发公共卫生事件的责任报告人。突发公共卫生事件责任报告要按照有关规定及时准确地报告突发公共卫生事件及其处理情况。

任何单位和个人都有权利向褚墩镇及卫生部门报告突发公共卫生事件及其隐患。

当已预警的突发事件不再满足预警启动标准或上级取消预警时，解除预警信息。

4 应急响应

4.1 信息报告

4.1.1 信息报告要求

事件发生后，发现单位和个人应立即上报褚墩镇应急指挥部，应急指挥部应立即核实情况及时向区有关部门汇报。

4.1.2 报告内容

信息报告要简明扼要、清晰准确。事故报告内容应包括：事件名称、事件类别、发生时间、地点、涉及的地域范围、人数、主要症状与体征、可能的原因、已经采取的措施、事件的发展趋势、下步工作计划等。

4.2 处置措施

接到突发公共卫生事件报告后，褚墩镇应急指挥部立即组织人员进行调查核实，对事件类型进行初步判定。进行综合评估及初步判定，按规定迅速报告上级人民政府和上级卫生部门。

各应急工作组根据应急指挥部指示和应急处置措施开展应急救援工作。如事态无法得到有效控制，由应急指挥部向上级政府和主管部门报请启动区级层面相应级别应急响应。

不具有传染性的中毒、不明原因事件应立即组织抢救，调查原因防止扩大。

突发疫情时，褚墩镇及各村（社区）组织突发传染病疫情的处理；根据突发传染病疫情处理需要，调集辖区内各类人员、物资、交通工具和相关设施、设备投入应急处置工作。

强制控制措施：褚墩镇可以采取限制或者停止集市、集会或者其它人群聚集的活动；停业、停课；临时征用房屋、交通工具；封闭被传染病病原体污染的公共饮用水源等紧急措施；**流动人口管理：**对流

动人口采取预防工作，落实控制措施，对传染病病人、疑似病人采取就地隔离、就地观察、就地治疗措施。

宣传：对突发传染病疫情要及时主动、准确把握，进行实事求是的报道，正确引导舆论，注重社会效果，防止产生负面影响。

群防群治：各村（社区）协助褚墩镇卫生院、各村（社区）卫生室等相关部门做好疫情信息的收集、报告、人员分散隔离以及公共卫生工作。

流动人口管理：对流动人口采取预防工作，落实控制措施，对传染病病人、疑似病人采取就地隔离、就地观察、就地治疗的措施，对密切接触者根据情况采取集中或居家医学观察。

实施交通卫生检疫：交通站点设置临时交通卫生检疫站，对出入境、进出疫区和运行中的交通工具及其乘运人员和物资、宿主动物进行检疫查验，对病人、疑似病人及其密切接触者实施临时隔离、留验和向地方卫生行政部门指定的机构移交。

社会秩序维护：组织有关部门保障商品供应，平抑物价，防止哄抢；严厉打击制谣传谣、哄抬物价、囤积居奇、制假售假等违法犯罪和扰乱社会治安的行为。

4.3 应急结束

应急处置工作结束，或者有关威胁和危害得到控制、消除后，由应急指挥部宣布应急结束，组织应急队伍和工作人员有序撤离，采取或者继续实施必要措施，防止发生次生、衍生灾害。同时通知相关方面解除应急措施，恢复道路交通、生产生活秩序。

5 后期处理

5.1 后期评估

传染病和突发公共卫生事件结束后，应急指挥部组织有关人员对突发公共卫生事件的处理情况进行评估。评估内容主要包括事件概况、现场调查处理概况、病人救治情况、所采取措施的效果评价、应急处理过程中存在的问题和取得的经验及改进建议。评估报告上报上级人民政府和上级卫生行政部门。

5.2 责任

对在突发公共卫生事件的预防、报告、调查、控制和处理过程中，有玩忽职守、失职、渎职等行为的，依据有关规定追究当事人的责任。

5.3 抚恤和补助

组织有关部门对因参与应急处理工作致病、致残、死亡的人员，按照国家有关规定，给予相应的补助和抚恤；对参加应急处理一线工作的专业技术人员应根据工作需要制订合理的补助标准，给予补助。

5.4 征用物资、劳务的补偿

突发公共卫生事件应急工作结束后，应组织有关部门对应急处理期间紧急调集、征用有关单位、企业、个人的物资和劳务进行合理评估，给予补偿。

6 应急保障

6.1 队伍保障

褚墩镇建立由基干民兵组成的应急救援队伍，把社会救援力量和企业应急队伍纳入褚墩镇应急救援体系，开展应急救援工作。

6.2 物资保障

褚墩镇、村居（社区）、企业和应急救援队伍应配备必要的应急物资、设备、工具，建立台账，定期维护保养，及时补充和完善，随时保持可用状态。

7 预案管理

7.1 宣传培训

加强传染病和突发公共卫生事件应急预案的宣传培训，提高预防、避险、避灾、自救、互救的能力，增强应急意识。

7.2 应急演练

褚墩镇、医疗机构按有关规定组织开展应急演练。演练结束后按要求评估总结演练效果，修订应急预案，完善应急措施。

7.3 预案衔接

本预案衔接《褚墩镇突发事件总体应急预案》，村居（社区）、医疗单位制定的相关应急预案应与本预案衔接。

7.4 发布实施

本预案由褚墩镇发布并负责解释。

本预案自发布之日起施行。

8 附件

附件 1 应急指挥部、各工作小组组成及职责

应急指挥部

指挥长：李永岭 党委书记

陈 阳 党委副书记、镇长

副指挥长：寇运阔 党委副书记、统战委员

成 员：李景远 二级主任科员

付宝岩 党委宣传委员

孙永亮 党委委员、武装部长

刘金盾 副镇长

李锋锋 人大副主席

李 峰 党建群团工作办公室副主任

孟凡典 农业综合服务中心主任

郑 理 财经服务中心主任

褚慧蕾 党政办副主任

王永敬 综合行政执法办公室副主任

屈邦印 农委副主任

危国繁 财委副主任

高鹏程 党委秘书

张凤林 团委书记

李清慧 统战干事

赵高飞 组织干事

刘 琪 纪委工作人员

赵建顺 人大办主任

梁茂杰 民政办主任兼退役军人服务站站长

朱应启 信访办主任兼综治办主任

赵国良 环保所所长
白易经 宣传干事
周洪鼎 卫健办主任
赵士强 应急办主任
金 颖 食安办主任
马永杰 建设办主任兼乡村规划建设监督管理办公室

主任

徐丙法 热线办主任
谢立财 农机站站长
万 峰 林业站站长
张艳华 水利站站长
倪 辉 农机站站长
李志刚 武装部副部长
陈宗斌 文化站站长
赵洪筱 经贸办主任兼统计站站长
焦兆平 应急办副主任
杜俊超 褚墩镇卫生院院长
何秀光 褚墩镇自然资源与规划所所长
朱丙恒 区综合行政执法局褚墩中队长
冯 优 褚墩市场监管所所长
肖胜虎 褚墩派出所所长
李 平 汤庄交警中队长
各工作区书记、村居（社区）书记

综合协调组

组 长：寇运阔 党委书记、统战委员
副组长：褚慧蕾 党政办副主任
成 员：高鹏程 党政办副主任兼党委秘书
 梁茂杰 民政办主任
 白易经 宣传干事
 赵洪筱 经贸办主任
 赵建顺 人大办主任
 张凤林 团委书记

统筹组织道路交通事故现场应急救援的综合协调；负责应急指挥部指令的接收与转发，做好现场指挥部会议管理工作，做好会议记录整理工作；根据救援情况变化，协调应急救援专家参与救援工作；负责调配全褚墩镇应急力量和资源，向上级应急指挥部请求应急支援。

医疗救护组

组 长：孟凡典 农业综合服务中心主任
副组长：周洪鼎 卫健办主任
成 员：金 颖 食安办主任
 李 侠 计生办副主任
 杜俊超 褚墩镇卫生院院长

负责通知本辖区卫生院并衔接上级医院，组织医疗救护人员进入事故影响区域对伤亡人员实施救治和处置；对事故发生地区进行消毒防病处理。

物资保障组

组 长：刘金盾 副镇长
副组长：王永敬 综合行政执法办公室副主任
成 员：危国繁 财委副主任

谢立财 农技站站长
张凤林 团委书记
倪 辉 农机站站长
焦兆平 应急办副主任

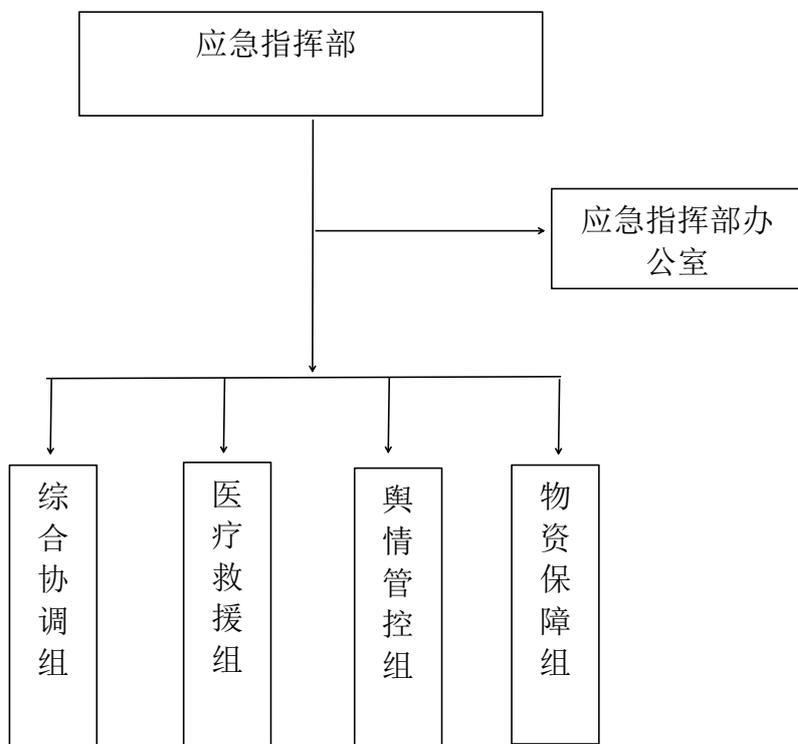
协调褚墩镇有关部门保障应急救援物资的供应、调拨、运输；做好应急装备、物资的供应。

舆情管控组：

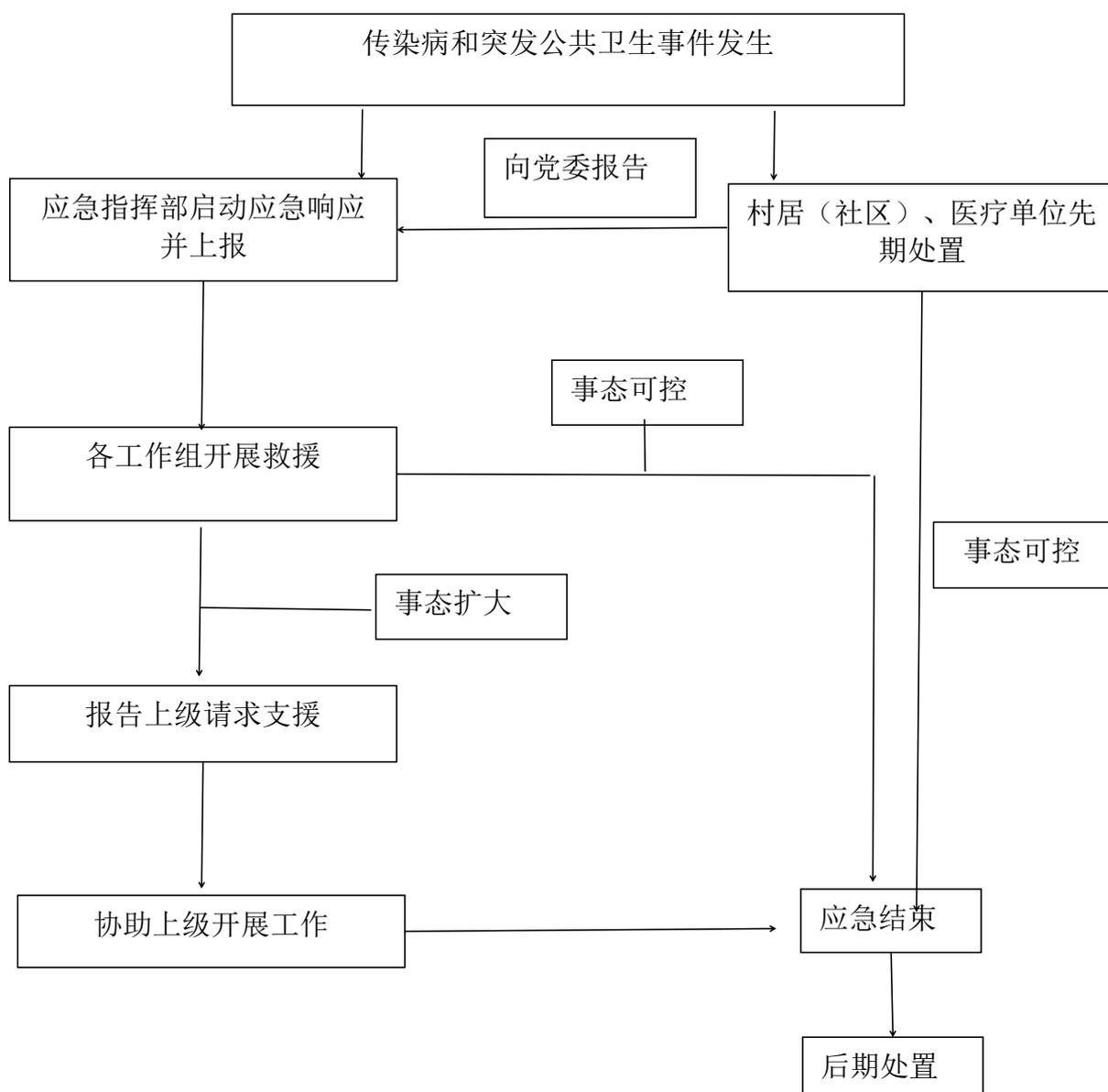
组 长：付宝岩 党委宣传委员
副组长：李 峰 党建群团办公室副主任
成 员：朱应启 信访办主任兼综治办主任
徐丙法 热线办主任
白易经 宣传干事
陈宗斌 文化站站长
赵高飞 组织干事
刘 琪 纪委工作人员

负责信息收集、上报，协助接待媒体记者采访，协调处理与媒体间的相关事宜等工作；组织开展舆情监测研判，负责舆论引导，及时回应社会关切。

附件 2 应急指挥体系图



附件3 应急处置流程图



附件 4 应急指挥部相关人员通讯录

应急指挥部通讯录

姓名	职务	联系方式	姓名	职务	联系方式
李永岭	党委书记	13705390246	陈 阳	党委副书记、镇长	15020393926
潘松岭	一级主任科员	13954960939	于 洋	人大主席	13905399632
郭 斌	党委副书记、政法委员	18853962117	寇运阔	党委副书记、统战委员	13853940159
赵启建	二级主任科员	18253961686	李景远	二级主任科员	15553911088
林清洲	党委委员、副镇长	13505493645	郭倩倩	党委委员、纪委书记	18753919083
付宝岩	党委宣传委员	13573995300	孙永亮	党委委员、武装部长	13792985717
杨 丽	副镇长	15092912977	刘金盾	副镇长	15153963015
陈丽泉	副镇长	18354472868	李锋锋	人大副主席	13455936799
王子峰	人大副主席	15153963261	孙常磊	社会稳定办公室副主任	13793916108
陈 鑫	便民服务中心主任	15863969868	李 峰	党建群团工作办公室副主任	13869975388
孟凡典	农业综合服务中心主任	15864879911	杨开拓	网格化服务中心主任	13280427168
董卫星	社会公共服务中心主任	13853995089	郑 理	财经服务中心主任	15264986055
孟令欣	社会事务办公室副主任	19853969091	褚慧蕾	党政办公室副主任	17861631116
王永敬	综合行政执法办公室副主任	18265391137	王 芳	三级主任科员	13176998110

褚墩镇工作区通讯录

工作区	姓名	手机	备注	工作区	姓名	手机	备注
褚墩工作区书记	潘之华	13721999908		褚墩工作区副书记	胡士洋	13305391626	
桥头工作区书记	毛自强	13220538816		桥头工作区副书记	郑洪彬	15866980919	
永安工作区书记	李志刚	15963920217		兰山工作区副书记	薛夫胜	18560588966	
碑住工作区书记	徐荆州	13371263689		碑住工作区副书记	韦方虎	15969946888	
兰山工作区书记	孟凡典	15864879911					
虎山工作区书记	付瑞峰	15963354266					
卜庄工作区书记	陆佃军	18753909819					

褚墩镇职能部门通讯录

部门/单位	负责人	手机	部门/单位	负责人	手机
党政办	高鹏程	15589111879	纪委	刘琪	15376060006
党建办	赵高飞	15053921551	经管站	颜士玲	15376025789
宣传办	白易经	15092987636	退役服务站	梁茂杰	13791519123
安监办	赵士强	13468186819	信访办	朱应启	13255397116
环保所	赵国良	13854981348	审计办	陈玲玲	13563940772
水利站	张艳华	13905395023	人社所	卞珊珊	13793933560
卫健办	周洪鼎	18300450677	医保办	徐杰	15153970238
残联	田全杰	15106688829	乡建办	马永杰	13153957805
财政所	马芳	19854165250	食安办	金颖	15554858007
民政办	梁茂杰	13791519123	文化站	陈宗彬	15588071708
食药监管	冯尤	18653965657	人大秘书	赵建顺	13468189276
派出所	肖胜虎	17853905117	城管中队	朱丙恒	18954984456
经贸办	赵洪筱	15165493373	科协	李正虎	15266627677
综治办	朱应启	13255397116	便民大厅	邵辉	13953939672
热线办	徐丙法	15863998034	林业站	万峰	13475398562

武装部	李志刚	15963920217	团委	张凤林	18753909819
老龄办	刘俊贤	15853980189	妇联	杨颖	15053980761
工会	毛自强	13371283168	农机站	倪辉	15806922069
禁毒办	谢伟	15588911827	税务所	刘文生	15853980011
中学	孙广州	15863853088	扶贫办	孙媛	13153960123
小学	段志忠	15020992919	农技站	谢立财	18369308112
幼儿园	李雪美	15216599309	调解办	胡士亮	15092883283
卫生院	杜俊超	13105493436	罗庄信用社	李春峰	13853937673
兽医站	徐洪喆	13505491712	司法所	赵永梅	19853969100
傅庄检察室	董玉泉	13516393167	郯城信用社	高慧敏	15588061595
联通公司	王占孟	18669952975	邮政局	赵伟	13581086858
供电所	程广东	13969954511	教体办	李进芹	15553926026
有线电视站	陈海峰	15753977051	法庭	赵文湘	17686900070
汤庄交警中队	李平	17806163163	国土所	何秀光	13791553311

附件5 应急队伍一览表

单位名称	队伍人数	负责人	联系方式
褚墩镇应急救援队伍	60	李志刚	15963920217
罗庄区消防救援大队 (褚墩消防救援站)	20	焦兆平	16653961098
临沂恒昌焦化公司	15	李云海	15666839689
临沂恒昌聚才公司	15	苏庆贺	13869902696

附件6 应急物资一览表

存储地点：褚墩镇应急物资库

联系人：赵士强（16653961198）

序号	品名	数量	序号	品名	数量
1	发电机机组及配套	1套	15	喊话喇叭	20个
2	铁丝	一卷	16	绝缘手套	80付
3	灭火扫把	50把	17	铁锹	40把
4	安全帽	170个	18	雨衣	30件
5	救生衣	30个	19	雨鞋	30双
6	救生圈	30个	20	急救包	5个
7	抽水泵	1台	21	强力剪刀	7把
8	潜水泵	1台	22	防毒面具	7个
9	编织袋	10000个	23	手提式干粉灭火器	20个
10	警戒灯	10盏	24	帐篷	3顶
11	防爆应急手灯	6盏	25	移动式对讲机	24个
12	手提式手电	30台	26	手锤	10个
13	救生绳	10个	27	警戒线	4个
14	尼龙绳	18个			

各村居（社区）统一配备的各类应急救援物资清单

序号	品名/数量	位置	联系人	联系方式	备注
1	干粉灭火器/6具 灭火毯/6个 消防枪头/2个 水龙带/6卷 水龙带变径接口器/1个 消防斧/4把 消防锹/6把 消防服（含头盔、靴子） /4套 强光手电/6把 安全绳/3把 撬杠/2把 剪线钳/1把 自吸式过滤式防毒面具口 罩/16个	褚一村村委	张钰	18315707060	
2		褚二村村委	邵昌金	17686922013	
3		褚三村村委	胡士洋	13305391626	
4		廖屯村村委	廖善勇	18396710567	
5		廖屋村村委	王清军	15610678666	
6		东永安村村委	屈邦玉	15965497582	
7		西永安村村委	张自镇	13853972187	
8		梁庄村村委	张中江	15864858449	
9		小山子村村委	付殿金	15866927139	
10		兰山村村委	刘会安	15194056336	
11		朱庄村村委	王四周	13311937262	
12		前屯村村委	薛夫胜	18560588966	
13		中屯村村委	廖赛举	18853931002	
14		后屯村村委	胡士朋	15866427389	
15		碑一村村委	朱景锋	15266626123	
16		碑二村村委	孙洪林	18053916810	
17		碑三村村委	梁本晓	13854980329	
18		碑四村村委	韦方虎	15969946888	
19		山前村村委	吕丙春	13468108546	
20		岭西村村委	杨运广	13573942292	
21		岭东村村委	郝朝利	17853951278	
22		岭后村村委	桑学阳	15264957821	
23		北官庄村委	申安庆	15192926808	
24		北王庄村委	王洪洲	15562908061	
25		孙盛庄村委	卜祥斌	13864966487	
26		东卜庄村村委	孙久秀	13516399980	
27		西卜庄村村委	刘兆明	15853921188	
28		风渡口村委	陈强田	13869997166	
29		黄金店村村委	张玉乾	13053978087	
30		桥头村村委	汤运立	13563267688	
31		青石塘村委	王清海	13355062121	
32		锦程村村委	郑洪彬	15963919000	
33		五里桥村委	潘锋	13573938666	

附件7 上级政府及有关部门联系电话

单位名称	联系电话
消防救援大队	119
公安接警中心	110
罗庄区急救中心	120
罗庄区人民政府	0539-8246639
褚墩镇人民政府	0539-6701005
罗庄区应急管理局	0539-8246747
临沂市生态环境局罗庄区分局	0539-7105127
罗庄区工信局	0539-8243517
罗庄区民政局	0539-7086900
罗庄区市场监督管理局	0539-8268127
罗庄区自然资源和规划局	0539-8289010
罗庄区综合行政执法局	0539-8267885
罗庄区公安局	0539-8345216
罗庄区农业农村局	0539-8243491
罗庄区发展和改革委员会	0539-8243453
罗庄区住房和城乡建设局	0539-8345099
罗庄区人社局	0539-8246582
临沂市交通警察支队罗庄区大队	0539-8345990
罗庄区卫生健康局	0539-7086800
罗庄区医疗保障局	0539-8243718
罗庄区交通分局	0539-7298019
罗庄区消防救援大队	0539-6377211

附件 8 应急物资调拨转运流程图

