

罗庄区黄山镇人民政府文件

黄政发【2022】39号

黄山镇人民政府 关于印发《黄山镇自然灾害救助应急预案》的 通知

各工作区、村、镇直各部门：

《黄山镇自然灾害救助应急预案》已经镇政府研究同意，
现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



2022年12月20日

罗庄区黄山镇
自然灾害救助应急预案

黄山镇应急办
2022 年 12 月 20 日

目录

1 总则	1
1.1 编制目的	2
1.2 编制依据	2
1.3 适用范围	2
1.4 工作原则	2
1.5 风险分析	2
2 组织指挥体系及职责	3
2.1 自然灾害救助指挥部组成及职责	3
2.2 成员单位职责	3
2.3 指挥部办公室职责	4
2.4 工作组	4
3 应急响应	6
3.1 信息报告	6
3.2 处置措施	6
4 灾后救助与恢复重建	7
5 保障措施	8
5.1 队伍保障	8
5.2 物资保障	8
6 预案管理	9
6.1 宣传和培训	9
6.2 预案演练	9
6.3 预案衔接	9
6.4 预案发布	9
7 附件	10
附件 1 自然灾害救助指挥部、各工作小组组成及职责	10
附件 2 应急指挥体系图	14
附件 3 应急处置流程图	15
附件 4 指挥部相关人员通讯录	16
附件 5 上级政府及有关部门联系电话	18
附件 6 应急物资一览表	19
附件 7 黄山镇应急避难场所清单	22
附件 8 应急物资调拨转运流程图	23

黄山镇自然灾害救助应急预案

1 总则

1.1 编制目的

建立健全应对突发性自然灾害紧急救助体系和运行机制，规范紧急救助行为，提高救灾应急工作能力，确保在可能遭受自然灾害时，能够迅速、有序、高效地实施各项紧急救助工作，最大限度地减少人民群众的生命财产损失，保障受灾群众的基本生活，维护灾区社会稳定。特编制本预案。

1.2 编制依据

依据《罗庄区自然灾害救助应急预案》《黄山镇突发事件总体应急预案》等法律、法规、规章和有关文件规定。

1.3 适用范围

本预案适用于干旱、洪涝灾害、台风、风雹、低温冷冻、雪、沙尘暴等气象灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林火灾和生物灾害等自然灾害的紧急救助工作。

1.4 工作原则

以人为本、减少损失；统一领导、综合协调；政府主导、社会动员。

1.5 风险分析

黄山镇辖区内现有三条河流，有发生溃坝、水涝灾害的风险；辖区内有3个地质灾害点可能发生泥石流灾害；森林及林场有可能发生森林火灾。短时强降雨、山体滑坡、泥石流、旱灾、地震、台风等自然灾害。此外，还有冬雪、春旱和春、秋两季农作物的病虫害以及低温多雨形成农作物灾害也时有发生。

2 组织指挥体系及职责

2.1 自然灾害救助指挥部组成及职责

街道成立自然灾害救助指挥部（以下简称指挥部），负责统一领导和指挥救灾救助工作，协调开展大自然灾害救助活动，研究制定减灾救灾工作方针、政策和规划。指挥部办公室设置在应急办，办公室主任由党工委分管领导兼任。

指挥长：党委书记

副指挥长：镇长

成 员：街道相关部门负责人、各工作区党委（党总支）书记、村居（社区）书记。

2.2 成员单位职责

党政办：负责灾害救助工作的综合协调工作，根据气象和水利部门预报的雨情、水情，分析灾情发展趋势、核查灾情，并及时向指挥部汇报；督促各项救灾工作措施的落实。同时，负责协调联络接待工作和其它重要工作。

社会事务办：负责救灾物资的筹集、安排、使用和管理。及时制定救灾款物分配方案；做好受灾群众的吃、穿、住和医疗救助工作；组织救灾捐赠活动，做好捐赠款物的接收、使用和管理。

财政所：负责救助计划制定和财政救灾资金的预算、拨付工作。

应急办：负责救灾物资储备、供应工作。重点做好与受灾群众生活相关的食品、被褥、床具等物资的储备和供应工作。

水利工作站：负责对雨情、水情、汛情的监测工作。做好水位监测工作，分析预测未来水流量以及可能出现的险情。

供电所、电信部门：负责被损电网、通讯设施的修复工作，确保受灾地区供电、通讯畅通。

卫生院：负责药品供应及捐赠救灾药品和医疗器械的接收、管理和发放工作，及时组织派遣医疗防病小分队，搞好受灾群众的防疫治病工作。

派出所：负责灾区治安防范、重点目标警卫以及交通安全疏导工作、救灾应急交通运输工作。确保灾区治安秩序稳定，准备好车辆救灾应急交通工具，组织好救灾物资的运输；及时修复被损道路，保证道路畅通。

文化站：负责救灾救助宣传报道工作。

农业农村办：负责组织指导受灾群众开展生产自救、抢种补种工作。

保险公司：负责及时办理理赔业务，尽快发放理赔款工作。

2.3 指挥部办公室职责

指挥部办公室：负责指挥部日常工作，及时掌握灾情动态，督促检查灾害救助措施落实情况；负责研究灾害救助中需要解决的重大问题和临时应急事项，制定具体对策，为指挥部制定灾害救助决策提供科学依据。同时，负责搜集、整理、汇总灾情，经指挥部同意后负责向上级政府和救灾主管部门汇报灾情，统一把握上报灾情损失和救灾救助工作的宣传报道口径。

2.4 工作组

灾情严重时，指挥部为提高救灾减灾效率可成立以下5个工作组。

（1）综合协调组：党政办牵头，民政办、人大办、团工委、经贸办等为成员单位。

（2）舆情管控组：由宣传办牵头，党政办、文化站等为成员单位。

（3）生活救助组：由财政所牵头，团工委、党政办、应急办组成。

(4) 卫生防治组：由卫健办牵头，卫生院配合。

(5) 恢复重建组：由应急办牵头，党政办、经贸办、财政所、农业农村办等单位组成。

3 应急响应

3.1 信息报告

灾情发生时，要迅速组织力量赶赴现场实施救助并核实灾情，在一小时内向县政府和应急管理局报告。灾情报告内容主要包括：灾害发生时间、地点、灾害种类、受灾范围、灾害造成的损失和救灾工作情况。

灾情稳定前，村居（社区）执行 24 小时灾情零报告制度，并与指挥部保持不间断通讯联络，及时掌握灾情动态，并随时上报。

灾情稳定后，村居（社区）应组织力量，在街道统一领导下，全面开展灾情核定工作，保证灾情数据的准确。对因灾死亡、失踪人员情况、房屋倒塌、损坏情况及受灾群众生活困难情况等必须逐户进行核实，登记造册，为实施受灾群众生活救助提供依据。

3.2 处置措施

（1）灾害发生后指挥部成员单位组织灾情会商，根据灾情和会商研判结果开展救灾救助、核查灾情。

（2）指挥部办公室按规定及时统计上报灾情和救灾工作情况。

（3）根据灾情的核定情况，向县政府和应急管理局申请自然灾害生活补助资金和救助物资。

（4）开展受灾群众紧急转移安置和应急救助工作。做好救灾物资运送、接卸、发放。

（5）做好灾区伤员救治、心理辅导、现场消杀防疫等工作。

（6）指挥部成员单位按照职责分工，做好有关工作。

4 灾后救助与恢复重建

灾情稳定后，指挥部成员单位各负其责，尽快帮助受灾群众重建家园，积极开展生产自救。

（1）召开自救工作会议，迅速组织恢复生产、生活，开展抢种补种、组织劳务输出工作。

（2）认真组织查灾核灾工作，重点是因灾造成房屋倒塌、农田绝收、财产冲毁等重灾户及其它方面的损失。

（3）制定倒房恢复重建、受灾群众生活保障等总体方案，分步组织实施。

（4）进行防病治病、消毒防疫工作。对重点区域、重点人群、重点环节进行重点防治，严格控制传染病的发生。

（5）根据受灾区域地理状况进行综合治理，统一规划，加固临时场所；开展冬春救助，确保受灾群众安全过冬。

（6）广泛开展捐赠活动，动员全社会力量捐款、捐物、捐衣、捐被，切实解决灾区群众缺衣少被的困难。

（7）加强对救灾款物的监督管理，确保救灾款物专款专用、重点使用。

5 保障措施

5.1 队伍保障

街道应建立由基干民兵组成的应急救援队伍，把社会救援力量和企业应急队伍纳入街道应急救援体系，并借助罗庄区消防救援大队及县应急部门专业队伍的力量，开展应急救援工作。

5.2 物资保障

合理规划救灾物资储备，完善救灾物资储备库的仓储条件、设施和功能。救灾物资储备库（点）建设应统筹考虑各行业应急处置、抢险救灾等方面需要。

6 预案管理

6.1 宣传和培训

加强自然灾害救助应急预案的宣传培训，提高预防、避险、避灾、自救、互救的能力。

6.2 预案演练

街道按有关规定组织开展自然灾害救助应急演练。演练结束后按要求评估总结演练效果，修订应急预案，完善应急措施。

6.3 预案衔接

本预案衔接《罗庄区自然灾害救助应急预案》，村居（社区）的应急预案应与本预案衔接。

6.4 预案发布

本预案由黄山镇人民政府发布并负责解释。

本预案自发布之日起实施。

7 附件

附件 1 自然灾害救助指挥部、各工作小组组成及职责

自然灾害救助指挥部

指挥长：刘 鹏 党委书记

林 倩 党委副书记、政府镇长

副指挥长：张云钢 政府副镇长

成 员：于非凡 人大秘书

王晓惠 纪委副书记

翟雨晴 党建办主任

吕夫艳 民政办主任

舒永生 退役军人服务站站长

高 峰 信访办主任

王 伟 环保所所长

张真真 宣传办主任

李新峰 卫健办主任

李龙梅 综治办主任

陈军衔 应急办主任

王善举 环卫办主任

王浩男 热线办主任

谭 正 违建办主任

邵常鼎 黄山镇卫生院院长

孙 浩 区综合行政执法局黄山中队长

黄继增 黄山市场监管所所长

徐勤跃 黄山水利站站长

沈又祯 黄山派出所所长

各工作区党委（党总支）书记、村居（社区）书记

综合协调组

组 长：郭 伟 黄山镇人大主席

副组长：王乐天 党政办公室主任

成 员：吕夫艳 民政办主任

张真真 宣传办主任

于非凡 人大秘书

董 浩 团委书记

杜丽萍 经贸办主任

负责组织、协调灾害救助工作；灾情核查和统计上报、发布；救灾款物管理、分配及监督使用；会同有关方面组织协调紧急转移安置灾民、农村灾民毁损房屋恢复重建补助及受灾群众生活救助；指导救灾物资储备；组织、指导救灾捐赠；会同有关单位拟订减灾规划等；落实上级关于自然灾害救助的批示和指示。

卫生防治组

组 长：吴 迪 党委组织委员

副组长：郭婷婷 黄山镇人大副主席

李新峰 卫健办主任

邵常鼎 黄山镇卫生院院长

负责通知本辖区卫生院并衔接上级医院，组织医疗救护人员进入事故影响区域对伤亡人员实施救治和处置；搭建帐篷设置临时医疗救

助点，做好伤病群众的救治，食品、饮用水和居住环境的卫生安全等工作。对事故发生地区进行消毒防病处理。

舆情管控组：

组 长：朱春峰 黄山镇党工委宣传委员

副组长：翟雨晴 党建群团办公室副主任

成 员：张真真 宣传办主任

陈军衔 应急办主任

房友杰 文化站站长

负责信息收集、上报，协助接待媒体记者采访，协调处理与媒体间的相关事宜等工作；组织开展舆情监测研判，负责舆论引导，及时回应社会关切。

生活救助组

组 长：张云钢 黄山镇党委委员、政府副镇长

副组长：李超群 社会公共服务中心主任

成 员：李 浩 党政办副主任

董 浩 团委书记

赵凡凡 财政所所长

王中华 武装部副部长

负责协调街道有关部门保障应急救援物资的供应、调拨、运输；负责安置受灾群众，分配下拨救灾款物；必要时组织开展救灾捐赠活动；做好帐篷、衣被、食品、药品、饮用水、能源等基本生活必需品的供应，妥善安排好受灾群众及救援人员基本生活。

恢复重建组：

组 长：姚志亮 二级主任科员

副组长：刘伟佳 便民服务中心（党群服务中心）主任

成 员：王善文 建设办主任

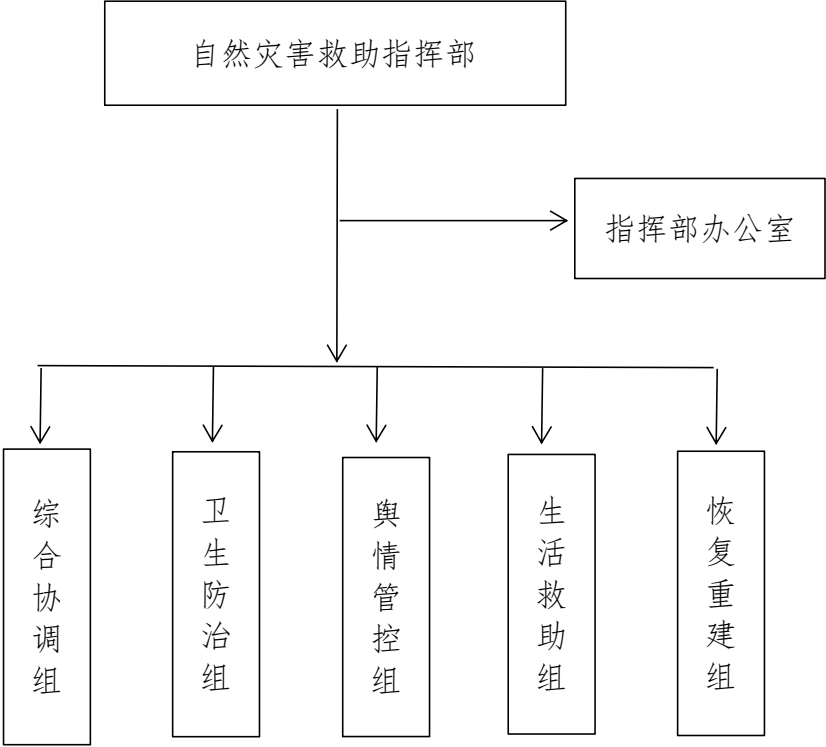
杜丽萍 经贸办主任

谭 正 违建办主任

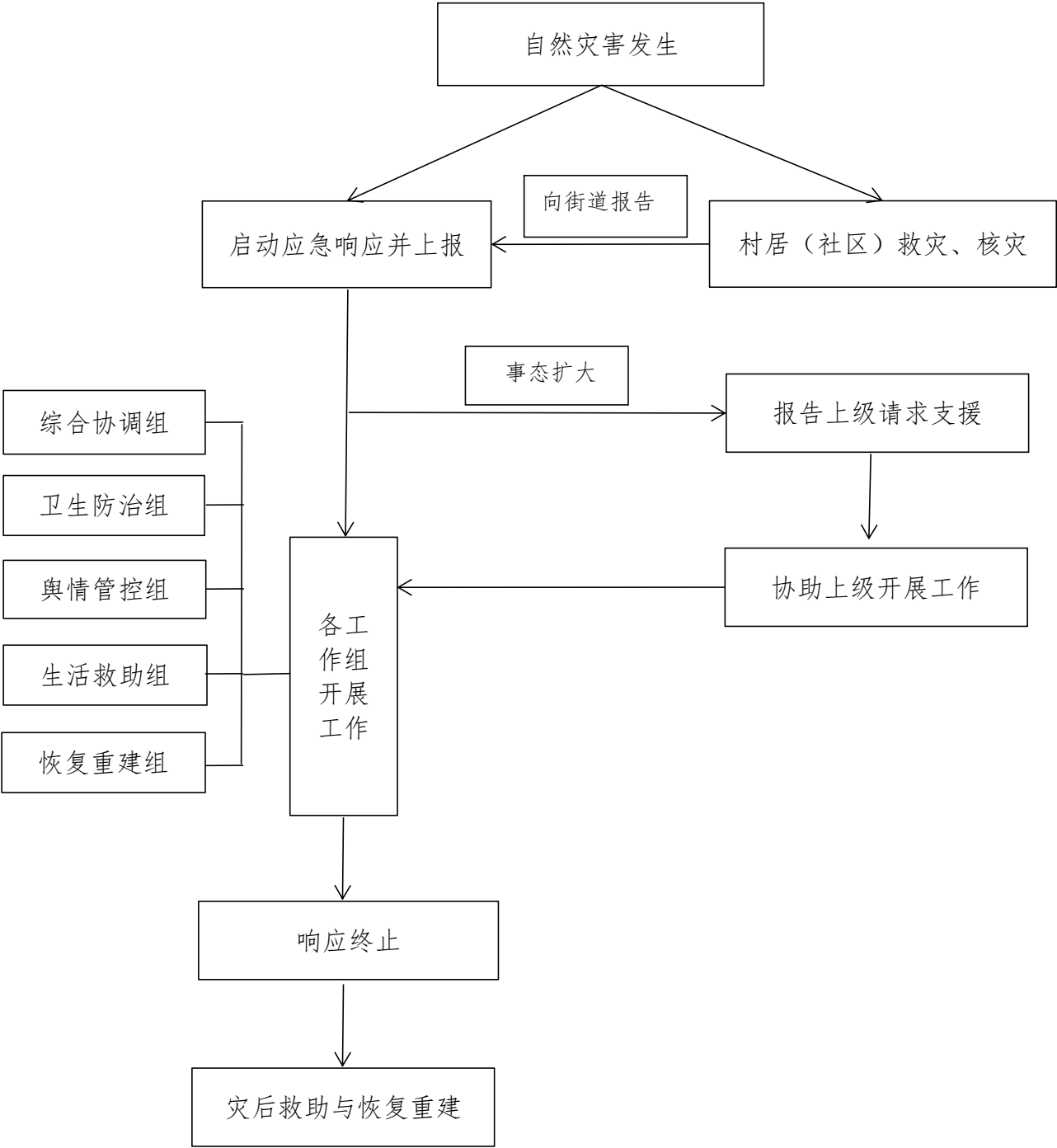
王广军 林业站站长

负责组织制定灾区住房和基础设施恢复重建方案并督促实施，恢复受损的房屋和各类基础设施。负责组织灾区农作物的补改种和动植物疫病防治工作，组织群众开展生产自救。

附件 2 应急指挥体系图



附件 3 应急处置流程图



附件 4 指挥部相关人员通讯录

自然灾害救助指挥部通讯录

姓名	职务	联系方式	姓名	职务	联系方式
刘鹏	党委书记	13905395508	孙树洪	经济发展办公室副主任	13696395018
林倩	党委副书记、政府镇长	13791580666	孙绍华	社会事务办公室副主任	15092902789
郭伟	人大主席	13355003577	刘宗灵	财经服务中心主任	13754732302
苏凤成	党工委书记、统战委员政协联络室主任	15153962667	李超群	社会公共服务中心主任	13583919404
郑彬	党工委书记、政法委员	13615399927	刘伟佳	便民服务中心（党群服务中心）主任	13583981212
姚志亮	二级主任科员	13581066193	杨洪亮	网格化服务中心主任	13573981299
朱春峰	党委宣传委员	15853971860	翟雨晴	党建群团工作办公室副主任	15092993227
张云钢	党委委员、政府副镇长	13665499789	王乐天	乡村规划建设监督管理办公室副主任	19954060960
吴迪	党委组织委员	15553983116	刘悦	社会稳定办公室副主任	17854903197
李帅	党委委员、纪委书记，区监委派出黄山镇监察室主任	18553970139	焦会添	综合行政执法办公室副主任	13869975125
张寒飞	党委委员、武装部长	15588005902	王磊	农业综合服务中心主任	19969925800
徐西平	政府副镇长	13355056336			
张一丹	政府副镇长	17853910709			
李浩铭	政府副镇长	13954421001			
郭婷婷	人大副主席	15053967669			
栾钦波	人大副主席	18315623995			
李浩	党政办公室副主任	15020352066			

黄山镇工作区通讯录

工作区	姓 名	手 机	政务通	工作区	姓 名	手 机	政务通
黄山工作区	高新成	18753926268					
峰山工作区	王元东	18866936633					
文曲山工作区	杜兴华	18705393009					
沂河工作区	张建	13468194913					
武河工作区	乔俊成	17305496333					
菊花屯工作区	李志涛	15866999369					

黄山镇职能部门通讯录

单 位	负责人	手 机	单 位	负责人	手 机
党政办	肖文浩	19969925860	审计办	梁树荣	13605490228
人大	于非凡	18769992686	民政办	吕夫艳	15589030822
政协	王文瑶	15216569795	退役军人服务站	舒永生	15863871919
纪委	王晓慧	18763763211	信访办	高峰	13573933177
组织办	徐文韬	15963979127	环保所	王伟	15854983100
武装部	王中华	17560955000	宣传办	张真真	18669585715
统计站	刘秀丽	15266681973	违建办	谭正	13625496999
人社所	李成成	19154666996	卫健办	李新峰	15318523952
建设办	王善文	13854943726	热线办	王浩男	19806024891
团 委	董浩	18669906071	环卫办	王善举	17305392011
妇 联	高洁	15165586758	应急办	陈军衔	13355086787
科 协	谢荣杰	17568275728	综治中心	李龙梅	15020338094
经贸办	杜丽萍	18553933339	经管站	赵润华	15564995000
农委	李凤琴	13969914599			

附件 5 上级政府及有关部门联系电话

单位名称	联系电话
消防救援大队	119
公安接警中心	110
罗庄区急救中心	120
罗庄区人民政府	8243710
罗庄区工业和信息化局	8243517
罗庄区自然资源局	8245019
罗庄区商务局	8243208
罗庄区卫生健康局	7086800
罗庄区市场监督管理局	8268127
罗庄区医疗保障局	8243718
临沂市公安局罗庄分局	8245211
临沂市公安交通警察支队罗庄大队	8345990
罗庄区生态环境分局	7105127
临沂市交通局罗庄分局	7298006
罗庄区应急管理局	8246747
罗庄区人民政府	8243710
罗庄区工业和信息化局	8243517
罗庄区自然资源局	8245019
罗庄区商务局	8243208
罗庄区卫生健康局	7086800
罗庄区市场监督管理局	8268127

附件6 应急物资一览表

存储地点：黄山镇应急物资库

联系人：王中华（15163919636）

序号	品名	数量	序号	品名	数量
1	对讲机	32	28	灭火组合工具（主要包含铁耙、砍刀、斧头、手锯等）	5
2	望远镜	1	29	接力水泵	2
3	背包	35	30	单兵背负式水枪	10
4	迷彩服	40	31	液压钳	6
5	迷彩鞋	40	32	撬棍	24
6	迷彩帽	40	33	救生衣	50
7	手持式强光照明灯	40	34	救生圈	50
8	睡袋	5	35	救生绳	50
9	水壶加挎包	4	36	救生衣	50
10	大锹	40			
11	救生索抛射器	1			
12	无人机	3			
13	防暴头盔	40			
14	防暴盾牌	40			
15	多用途警棍	40			
16	防暴钢叉	40			
17	大锹	40			
18	救生索抛射器	1			
19	雨衣套装	30			
20	雨靴	40			
21	灭火防护服（含头盔）	15			
22	消防锹	40			
23	消防斧	40			
24	二号扑火工具	20			
25	风力灭火机	5	2		
26	摩托锯	5			
27	割灌机	2			

各村居（社区）统一配备的各类应急救援物资清单

序号	品名/数量	位置	联系人	联系方式	备注
1	千粉灭火器/8 具 灭火毯/6 个 消防枪头/2 个 水龙带/6 卷 水龙带变径接口器/1 个 消防斧/2 把 消防锹/6 把 消防服（含头盔、靴子） /4 套 强光手电/6 把 安全绳/3 把 撬杠/2 把 剪线钳/1 把 自吸式过滤式防毒面具口 罩/16 个	前黄山村	徐勤闯	18353982883	
2		后黄山村	刘学增	13864953758	
3		谢官庄村	谢立宝	13563993518	
4		蝎子山村	谢晓彬	15552960888	
5		老屯村	张 程	15588095077	
6		凤凰庄村	李步欣	15953942899	
7		峰上村	孙美芳	18953935998	
8		峰后村	吕孟强	19853931568	
9		峰大村	程玉祥	15550955877	
10		菊花屯村	葛长金	13583930913	
11		桃园村	葛长龙	15168950789	
12		蒋史汪一村	孙长金	13515398938	
13		蒋史汪二村	孙德金	13355068668	
14		柳行村	许德才	18893975777	
15		木柞一村	王明金	15762082000	
16		木柞二村	葛祥发	18769938938	
17		木柞三村	李阳生	18953981807	
18		木柞四村	郭祈法	13583989266	
19		安头村	乔俊亮	18264965555	
20		柴口村	杜钰生	13864919866	
21		栗林村	徐兰珍	13853943949	
22		麻湖村	刘孝军	13020666600	
23		武村	武传扬	17852090632	
24		山前村	王会华	15854962829	
25		西蔡村	王作兴	13583946278	

26		中蔡村	王善乾	18605395698	
27		东蔡村	林茂杰	18653911086	
28		山西村	王学义	13969955709	
29		山崖村	王保林	13176092696	
30		李官庄村	乔俊金	13954453588	
31		前黄山村	徐勤闯	18353982883	

附件 7 黄山镇应急避难场所清单

序号	避难场所名称	位置	容纳人数(万人)	联系人	联系电话
1.	中心小学紧急避难处	黄山镇文明路中段	1.3	周文忠	15854982966
2.	黄山中学紧急避难处	黄山镇褚黄路中段	2.1	汪华强	13754716861
3.	前黄山村委紧急避难处	前黄山村中	0.1	徐勤闯	18353982883
4.	峰大村委紧急避难处	峰大村东	0.15	程玉祥	15550955877
5.	菊花屯村委紧急避难处	菊花屯村中	0.24	孙士强	13954970230
6.	麻湖村委紧急避难处	麻湖村北	0.08	刘孝军	13020666600
7.	柴口小学紧急避难处	柴口村中	0.28	杜钰生	13864919806
8.	谢官庄小学紧急避难处	谢官庄村南	0.2	谢立宝	13563993518
9.	蔡村小学紧急避难处	东蔡村村西	0.52	林茂杰	18653911086
10.	安头小学紧急避难处	安头村村东	0.15	乔俊亮	18264965555
11.	李官庄小学紧急避难处	李官庄村委南侧	0.15	李嘉诚	18605391700
12.	木柞小学紧急避难处	木二村中	0.52	诸葛祥发	18769938938
13.	凤凰庄村委紧急避难处	凤凰庄村中	0.08	李步欣	15953942899
14.	蒋史汪小学紧急避难处	蒋一村西	0.24	孙长金	13515398938

附件 8 应急物资调拨转运流程图

