

罗庄区“十五”及到 2010 年国民经济 和社会发展规划基本思路

“十五”计划是我国现代化建设第三步战略部署开始实施的第一个中长期规划，关系到 21 世纪初国民经济和社会发展的全局。伴随着新世纪的到来，我区的发展也进入了一个新的时期，站在新千年的起跑线上，面对逐步成熟的市场经济，制定和实施好我区“十五”计划及到 2010 年规划，勾画出罗庄的宏伟蓝图，对于鼓舞全区人民的斗志，实现罗庄的新飞跃，具有十分重要的意义。

一、改革开放二十年回顾

十一届三中全会以来，我区掀起了改革开放的浪潮，人民思想得到了解放，生产力获得了大发展，各行各业发生了翻天覆地的变化，罗庄也完成了由一个名不见经传的乡镇到全国知名新区的转变。改革开放的二十年，是罗庄发展最快、变化最大的二十年，罗庄成功实现了第一次腾飞，为未来的经济和社会发展奠定了良好的基础。

(一)国民经济快速发展，人民生活大幅改善。改革开放的深入发展为我区经济注入了新的生机与活力，有力地推动了全区经济的持续、快速、健康发展。1998年，全区完成国内生产总值25.42亿元，是1978年的37.7倍。人均GDP为6200元，是1978年的25.8倍。其中，一、二、三产业增加值分别为2.98亿元、15.72亿元、6.72亿元。国民经济的快速发展，带来了人民生活水平的大幅提高。1998年农民人均纯收入达到了2390元，是1978年的21.7倍，农民人均住房面积达到25.2平方米，农村百户居民拥有彩电56台、电冰箱32台、洗衣机37台、摩托车38辆。人民安居乐业，经济健康发展。

(二)农村经济全面发展，乡镇企业异军突起。二十年来，我区各级政府认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，全面实施了家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营机制，农民生产经营的积极性空前高涨，农业生产和农村经济取得了巨大成就。1998年，农业总产值达到6.2亿元，是1978年的7倍。粮食生产在遭受自然灾害的情况下，总产量仍达到11.56万吨，比1978年增加了57%。乡镇企业经历了从无到有、从小到大、从弱到强的发展过程，异军突起，迅猛发展成为我区经济的闪光点。1998年，全区乡镇企业实现产值66.16亿元，占全区工业总产值的98%，初步形成了建材、日用陶瓷、纺织、机械、

化工等门类较全的工业生产体系。乡镇企业已经成为实现农村工业化、现代化、城市化的中坚力量。

(三) 对外开放不断扩大，外向经济快速发展。改革开放政策的确立和人民思想的逐步解放，促进了对外开放和外向型经济的发展，对外交流、技术引进、经济合作、对外贸易的规模和范围不断扩大，初步形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。先后建成了全省第一家中外合资乡镇企业——临沂联合毛纺有限公司和全省规模最大的棉纺合资企业——临沂新光股份有限公司。截止到目前，我区已与美国、日本、意大利、韩国、澳大利亚、香港、台湾等二十多个国家和地区建立了经贸、技术合作关系。三资企业已达到 36 家，累计合同利用外资 1.2 亿美元，实际利用外资 7500 万美元。

(四) 改革春风遍地开花，名区效应逐步确立。在改革开放的大好形势下，罗庄人民抢抓机遇，跳跃发展，始终站在改革开放的最前沿，大胆地闯，大胆地干，取得了一个又一个成就。从改革前的贫困线上直叩小康之门；从极其落后的近原始状态的种植方式发展到三高农业；从改革发展的摸索状态发展到国家社会发展综合实验区；从闭塞贫穷的小乡镇发展到村村通路、通电、通水、通讯网络发达的新城区。涌现出了农村艰苦创业的带头人、全国劳动模范王廷江等一批劳模人物，确立了罗庄

的名人和名区效应，前来罗庄参观、学习、考察的人络绎不绝，促进了改革开放，带动了经济发展，奠定了罗庄进一步发展的良好基础。

二、罗庄区经济和社会发展的基础与环境分析

（一）“九五”计划完成情况：

“九五”期间，全区上下认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神，发扬“创新、奉献、唯实、争先”的罗庄精神，围绕“工业强区、科教兴区、依法治区”的指导思想，重点发展工业，优化提高农业，繁荣第三产业，加快新区建设，国民经济保持了持续、快速、健康发展，社会各项事业取得了全面进步。预计到2000年，全区实现国内生产总值32亿元，比1995年增长65.4%；人均GDP近7800元，比1995年增长59%。财政总收入1.33亿元，比1995年增长78.4%。在经济快速发展的同时，产业结构逐步优化，三产比例由1995年的17.7：61.4：20.9发展到现在的9.6：62.0：28.4。农业继续保持稳定，工业生产健康发展，支柱产业得到巩固和提高，以华盛、新光、美华、盛能为代表的骨干企业集团成为我区经济发展的龙头。第三产业迅速发展，预计到2000年，实现增加值9.18亿元，比1995年增长1.27倍，注册个体工商户达到 户，注册私营企业 家。“九五”期间，我区正值新区建设时期，固定资

产投资快速增长，累计实现总投资 34.9 亿元，取得了良好的经济和社会效益，为“十五”的发展奠定了良好的基础。外向型经济不断发展，预计 2000 年，全区实现自营出口创汇 2500 万美元，完成外贸出口交货额 5.5 亿人民币，分别比“八五”末增长 50%和 60%。科技教育等各项社会事业全面发展，全区共组织实施攻关、星火、火炬计划项目 178 项，取得市级以上科技成果 31 项。教育事业累计总投资 7637 万元，基础教育得到巩固和提高，民办和职业教育迅速发展。文化、体育、卫生事业不断取得新成绩，计划生育工作实现了预定目标，环境保护进一步加强，精神文明和社会治安工作又跃上了一个新台阶，人民生活水平和生活质量不断提高，整个社会在健康、有序的良性轨道中运转。

总的来看，“九五”计划完成情况是好的，但是我们在肯定成绩的同时，还应该清醒地认识到存在的问题和不足。主要是受亚洲金融危机和国内市场变化的影响及我区自身存在结构性矛盾等问题的制约，经济发展速度放慢，对外出口、利用外资、农民收入等指标没有完成预定目标。有些指标由于统计范围的变化和预计的过高，也是没有全面完成计划的原因之一。这些问题和不足，都是要在“十五”计划中努力避免和克服的。

(二) 经济和社会发展环境分析

1、国际国内环境

从国际环境来看，当今世界仍不太平，霸权主义和强权政治有所抬头，但世界多极化是大势所趋，和平与发展的历史潮流是改变不了的，我们仍可以赢得一个相对和平的发展环境。我们对世界经济增长的前景谨慎乐观，经济全球化加速发展，知识经济特征更加明显，高新技术对经济和社会发展的影响越来越深入，跨国公司的影响越来越大。这对我国加入 WTO 后引进国际资金、技术，开拓国际市场，促进结构升级，拉动经济增长，都将产生积极的影响。但我们也要看到，加入 WTO 后一些行业和企业面临的挑战，一些管理体制面临的冲击和调整，这需要有清醒的认识和充分的准备。

从国内环境来看，主要体现在变和不变两个方面。变化的是，我国的宏观经济运行环境正在发生转折性的变化，买方市场将逐步成为经济生活中的常态，经济增长的方式和内涵将发生实质性转变，以建立市场经济体制为中心的政治经济体制改革逐步加快，体制将变得越来越完善和成熟。不变的是，国家以经济建设为中心的战略没有动摇，中国的基本国情没有变化，我国仍处于社会主义的初级阶段，相对较低的经济发展基数和改革开放的潜动能依然强劲，我国仍然是世界上最大的潜在的市场，这些都决定了我们仍然具备快速增长的条件。

2、罗庄发展面临的环境

我们在正确把握国际国内形势的基础上，还要全面分析罗庄自身发展所面临的环境。综合各方面的因素分析，我区的经济和社会发展处在一个重要的转折时期，既有许多发展机遇，也面临着严峻的挑战，总体上机遇大于挑战。

有利条件是：一是良好的经济基础和丰富的改革发展经验。改革开放二十年，特别是建区几年来，我区经济高速增长，人均 GDP 位于全市首位，农业基础地位不断加强，工业发展起步早，后劲足，并已形成了自己的主导产业。第三产业迅猛发展，潜力无限。勤劳智慧的罗庄人民在改革开放的过程中，求新、求变、求发展，积累了丰富的改革发展经验，提炼出“求实、创新、唯实、争先”的罗庄精神，为我区经济和社会的发展奠定了坚实的智力基础。可以说，建区几年来，我区经济和社会发展处在蓄势阶段，经过巩固、调整和提高，即将进入新一轮的经济快速成长周期。

二是现代化城市框架的基本确立蕴藏着无限的发展空间。建区以来，我区把城市化发展作为促进经济和社会发展的一条重要战略来实施，按照“规划出样板，建设出精品，绿化出亮点，管理出形象”的指导思想，初步形成了以华盛集团为中心的工业区，以开发区为中心的高新技术开发区，以陶瓷商城、

万泉商城为中心的商业区，以高级中学为中心的文化区，以行政办公大楼为中心的行政和居住区。一个布局合理、设施配套、环境优美的现代化新城区已具雏形。

三是丰富的自然资源和劳动力资源。区内矿产资源十分丰富，现已发现有煤炭、铝钒土、砂粘土、石灰石、铁矿石、焦宝石、花岗石等 40 余种，其中煤炭储量 7000 万吨，铝钒土储量 242 万吨，石灰石储量 1.8 亿吨，均居全市首位。全区 8 个乡镇办事处 40 余万人口，外来打工人员数万人，丰富的自然和人力资源提高了我区劳动密集型产业的竞争力，为高新技术产业的发展创造了条件。

四是良好的区位和交通优势。我区位于山东省东南部，东与河东区隔沂河相望，西与苍山县接壤，南与郯城县为邻，北靠兰山区。206 国道和京沪高速公路纵贯南北，兗石铁路横穿北部，距临沂飞机场仅 10 公里，距日照、岚山、连云港三大港口仅百公里，向西有全国知名的蔬菜基地和大蒜基地，北面紧邻闻名全国的临沂批发城。建区几年来，全区共投资 2.5 亿元，修建城乡道路 339 公里，硬化面积 385 万平方米，形成了六纵七横的城乡道路网。优越的地理位置和通畅的交通条件为我区的持续发展打下了坚实的基础。

五是随着形势的发展，形成了较多的经济增长因素。首先

是加入 WTO 后，有利于我区的高档陶瓷、建材产品和劳动密集企业产品的出口，增强了出口创汇能力，拓展了发展空间。其次是国家扩大内需政策的继续实施，有利于我区的基础设施建设，改善生产条件，拉动相关产业的发展，最终必将促进经济的快速发展。再次是国家实施西部大开发战略给我区带来了发展机遇。充分利用我区的有利条件，到西部去寻找商机，转移劳动密集型产业，将会更加有利于我区在新的领域中的发展。另外，一大批重点项目的实施也给我区带来了新的经济增长点。

六是名人效应继续显现。我区在改革开放的发展过程中，涌现出了以王廷江为代表的一批在全市、全省及至全国闻名的人士，他们的经验和事迹已浓缩为罗庄精神的化身，并成为罗庄一份宝贵的无形资产。这将有利于扩大罗庄知名度，树立良好形象，扩大对外招商引资，并将深深地鼓舞着下一代人，为罗庄的发展去努力拼搏。

主要问题是：一是宏观环境的负面影响继续制约着我区经济的发展。随着买方市场的形成，市场竞争更加激烈，弱势产业面临严峻考验。有效需求的不足造成企业产销率和经济效益的下滑。资金的严重短缺导致经济和社会发展举步维艰。二是经济结构的深层矛盾进一步突出。长期困扰经济发展的能源、交通、通信等“瓶颈”制约问题得到了缓解或消除，取而代之

的是产业结构、产品结构和企业组织结构等深层次的问题。三是经济增长与环境和资源保护的问题不尽人意。由于原来的经济增长很大程度上依靠扩大投资、低水平的重复建设和以牺牲小范围的环境保护为代价等方面，因此彻底搞好治污除尘，促进经济 and 环境保护的同步发展，矛盾突出，困难重重。四是适应经济和社会发展的现代化人才匮乏。计划经济时期的很多经营者、管理者受思想观念和文化程度的制约，在市场经济条件下，面对飞速发展的新经济和变化多端的市场，往往束手无策，不知所措。能够真正驾驭市场，懂经营会管理，并能逐步与国际接轨的现代化各种人才的匮乏，已成为制约我区经济发展的重要“瓶颈”。五是改革、创新的需要进一步强化。在变化莫测的市场经济条件下，受体制和各种不确定因素的制约，人们对未来的期望值普遍偏低，改革、创新的认识有些弱化，求稳、畏险的问题比较突出，这在一定程度上制约了体制和制度的创新，阻碍了生产力的发展。六是经济发展的环境质量有待提高。主要体现在软环境方面，如金融信用度的提高，廉洁高效的政府形象，配套、完善的政策措施等。

三、“十五”及到 2010 年国民经济和社会发展的指导思想 and 战略目标

(一) 指导思想

以邓小平理论和党的基本路线为指导，以提高综合竞争能力为主线，围绕结构调整和制度、技术创新两个重点，正确处理改革、发展、稳定三者关系，加快改革、开放、发展步伐，再创罗庄新优势，推动国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

(二) 战略目标

到 2005 年，社会主义市场经济体制更加成熟，基础设施更加完善，经济增长方式有效转变，经济结构逐步优化，劳动者素质普遍提高，生态环境进一步改善，人民生活从小康走向富裕，一个跨世纪发展，具有强劲竞争力的现代化新区崛起在鲁南大地。

根据这一总体设想，初步提出 2005 年主要预期指标：

国内生产总值 56 亿元，人均国内生产总值约合 1600 美元，年均递增 12%。

财政收入 2.6 亿元，占国内生产总值的比例约为 5%，年均递增 14%；

三次产业比例 6： 59： 35；

固定资产投资 17 亿元，比 2000 年翻一番，年均递增 15%；

进出口总额 3 亿美元；

科技进步贡献率 50%；

城市化率 50%;

人口出生率和自然增长率分别控制在 10‰和 5‰以内。

(三) 2010 年远景规划

到 2010 年,形成比较完善的社会主义市场经济体制,实现经济增长方式的根本转变,步入知识经济社会,人均国内生产总值超过 3000 美元,人民生活充实富裕,综合竞争力达到全国一流水平,成功实现罗庄的第二次腾飞,面向全国,走向世界,争创繁荣开放、科教领先、法制健全、环境优美、文明富裕的现代化新区。

在全面完成“十五”计划的基础上,基本形成:

1、集旅游、商贸、投资为一体的外向型现代化新区。旅游成为第三产业的重点和特色,并初步形成产业。商贸设施配套齐全,与临沂批发城对接连体,城市建设高档一流,环境质量全面优化,经济外向度大幅提高,成为闻名全国的理想投资场所和旅游城市。

2、法制健全、竞争有序的市场体系。形成配套完善的法规、制度体系,造就严肃、公正的执法环境,社会监督机制更加完善。各类要素、商品和服务市场开放、发达,公开、公正、有序的市场竞争格局已经确立。民营经济日益壮大,微观经济活动充满活力,宏观调控比较成熟,政府管理实现透明化、高

效化。

3、富有强劲竞争力的产业体系。农业走向产业化、市场化、现代化的轨道，高附加值农业、品牌农业、绿色农业成为发展的主流。工业形成一大批优势明显、具有国际竞争力的企业集团，整体素质和效益水平居全国前列。第三产业发达，交通、金融、信息等全部实现高速化、网络化。城市化与工业化同步发展，城市化水平达到 65%。

4、先进的科技教育产业。建立起产、学、研结合紧密，基础科学与产业科技同步发展，适应社会主义市场和科技发展规律的科技创新机制。研究和开发投入占 GDP 的比重达到 2%，高新技术产业增加值占工业增加值的比重提高到 30%。建立起基础教育、职业教育、高等教育、终身教育相结合的比较发达的教育体系，民办教育进一步成为我区教育产业的特色和亮点。

5、良好的生态环境和富裕的人民生活。工业和生活污染得到彻底有效治理，生态环境良性循环，林木覆盖率达到 30%，水资源保护和节约水平显著提高，人口自然增长率控制在 4‰ 以内，形成山青水秀、地绿境美的现代化卫生城市。人民生活水平和质量大幅提高，生活方式和居住环境根本改善，家用电器和汽车基本普及，人均期望寿命进一步提高，形成覆盖面广、制度完善、水平较高的养老、医疗、就业等各种社会保障体系，

社会保险覆盖面达到 100%。

四、“十五”期间的战略选择

(一)科教兴区战略

1、提高认识。科技进步与创新是发展生产力的决定性因素，是经济和社会发展的主要动力。随着知识经济时代的到来，科技实力已成为决定一个地区经济竞争力和持续发展能力强弱的重要标志，因此我们必须加快科技教育发展步伐，继续实施科教兴区战略，加快科技、教育与经济的紧密结合，使经济增长方式逐步转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

2、加快发展。我区是个新区，科技、教育基础比较薄弱，因此我们必须加快发展步伐，尽快完善科技、教育规划体系，加快科研机构、科技队伍和科技推广网络建设，搞好现代新技术的研究开发和实用技术的引进、推广，切实提高产品的科技含量，提高科技对经济发展的贡献率，以企业的高效益推动科技的快发展。

3、大胆改革。改革与科技、教育发展不相适应的投入机制，按照谁投资谁受益和优势互补、利益共享的原则，尝试建立多元化的科教投入新机制。坚持教育规律与产业发展规律相结合，探索应用科技和非义务教育产业化的新路子，促进科技

教育的发展。

(二) 开放带动战略

1、抢抓机遇。实行对外开放是我国的一项长期基本国策，是符合时代发展的必然选择，也是我区经济和社会发展的一个战略重点。改革开放以来，我们积累了丰富的经验，奠定了较好的基础，如今在世界经济全球化、区域经济一体化的国际背景下，我们又面临即将加入 WTO 和西部大开发等良好的机遇，因此我们要超前思维，抢抓试点，大胆改革，扩大开放。

2、调整机制。在世界经济全球化的趋势下，我们要自觉调整与对外开放不相适应的体系和制度，改革旧的管理体制和运行机制，规范和完善市场体系建设，主动与国际接轨，早调整、早适应、早发展。

3、扩大招商。要发挥罗庄的优势，打好罗庄的牌子，树好罗庄的形象，加大招商力度，做好后续招商工作，充分利用洽谈会、中介机构和组织大型活动等方式在更深更广的领域加强与外界的交流与合作。

(三) 城市化战略

城市化是我国实现现代化不可逾越的历史阶段，也是带动农村经济和社会发展的一个大战略。我们新区初建，万事待举，百业待兴。实施城市化战略，促进城市化发展，非常必要而且

有着很大的空间。基本思路是：一是围绕中心城区，发展重点乡镇；二是迅速膨胀城区人口，通过人流带动物流、资金流、信息流；三是要制定一系列和城市化发展相配套的优惠和鼓励政策，促进城市化发展。要结合我区实际，争取户籍制度改革试点。要改革土地管理方式，将土地利用计划与城市总体规划结合起来，使有限的土地资源得到最合理、最科学的配置。

(四)人才集聚战略

未来的社会是竞争的社会，而竞争归根到底是人才的竞争，谁拥有了人才，谁就具备了竞争的实力和发展的后续力。随着经济全球化的发展，大量外资企业涌进来，他们首要的一条就是要抓人才，因此我们要做好准备，把人才问题作为一个战略来考虑，着手建立良好的人才培养和激励机制，抢占人才制高点，为经济和社会发展打下一个坚实的智力和人才基础。主要思路：一是创造良好的育人环境，积极培养人才。主要是政府要创造政策环境，出台具体政策，鼓励人才培养。要建立健全教育场所，大力发展职业教育，培养现代企业管理人才，全面提高劳动者素质。二是要创造一流的工作环境，积极吸纳人才。要进一步解放思想，提高认识，全面改善我们工作和生活的软硬环境，要真正做到用环境和条件吸引人才，用感情和事业留住人才。三是要强化竞争和激励机制，积极筛选人才。要在各

行各业引入竞争和激励机制，做到人尽其才，才尽其用，用有所得，得有差别。要在机关、事业、企业单位探索分配制度改革的新路子，筛选和激励更多的人才成长起来，适应知识经济的发展。

(五) 可持续发展战略

经济发展和社会发展是相互依存、相互促进的，经济发展是社会发展的基础，但经济发展不能自动地带来社会的发展，社会问题解决不好，最终将阻碍经济的健康、持续发展。因此，我们要努力保持一个更适于人类生存与发展的社会环境与自然环境，处理好人口、资源和环境的关系，为经济和社会健康、可持续发展提供更好的条件。“十五”期间，我们将认真实施可持续发展战略，继续贯彻计划生育基本国策，提高人口质量，十分珍惜和科学利用土地，搞好水、矿产等资源的节约和综合利用，努力提高资源的利用效率，切实加强环境保护，继续加大对环境污染的治理力度，维护生态平衡。

五、“十五”期间经济建设和社会发展的重点

(一) 强化经济增长动力

“十五”期间，经济增长动力要扩展到投资、消费、出口、技术创新和制度创新五大动力，并逐步提高后两大动力对经济增长的贡献率。

1、投入推动。未来五年，投资仍然是推动我区经济增长的重要动力，投资主体和方式要趋向于多元化。政府投入要降低比重，主要是加强基础设施建设。民间投入要放宽产业限制，降低产业准入门槛，扩大民间资金投入比重，力争个体私营投资在全社会投入中的比重达 50% 以上。要抓住加入 WTO 后国际资本大流动的机遇，积极有效地利用外资投入。“十五”期间，力争固定资产投资保持 15% 以上的增长速度。

2、消费拉动。消费需求不足是目前制约经济发展的主要矛盾，必须创造条件启动消费，增强消费需求对经济增长的拉动力。首先是要引导消费观念，调整消费政策。要引导人们树立起生产、交换、分配和消费相互促进的整体观念，消费热点应从满足吃穿用的需求向满足住行娱乐需求转变，消费政策应从抑制消费向鼓励消费转变。其次是要建设各类市场，完善基础设施和公共设施，增强吸引力，做到娱乐有场所，花钱有去处，本地财税不外流，彻底改变白天是区晚上是镇的局面，为繁荣罗庄、发展罗庄打下基础。第三是要增加城乡居民的消费需求。要千方百计增加居民收入，建立健全社会保障制度，改善人们的消费心理预期，营造适宜的消费氛围。力争全社会消费品零售总额保持 8% 的增长速度，2005 年达到 12 亿元。

3、出口带动。出口在我区经济中起着十分重要的作用。

要抓住我国加入 WTO 的机遇，发挥纺织、机电、建材、木材加工、日用陶瓷等产业的优势，全方位拓展国际市场。要积极培育自营出口企业，推进技术贸易、服务贸易和加工贸易，以形成新的出口增长点。同时要注意扩大外经队伍，鼓励有条件的企业不失时机地实施“走出去”战略，有效地推进跨国经营，带动产品、设备和技术出口。“十五”期间，自营出口总额力争保持 15% 的增长速度，形成 20 家年出口创汇 200 万美元以上的骨干企业。

4、突出技术创新。技术创新是转变经济增长方式的根本和核心，通过技术创新，可以提高产业技术层次，促进产业升级，增强竞争优势，有效地拉动经济增长。一是加快建立以企业为主体、产学研紧密结合的技术创新体系，增强科技创新意识，提高研究开发费用占销售收入的比重，重点在消化、吸收和创新上下功夫。二是建立健全“政府引导、企业为主、多方筹资、金融支持”的多元化的技术创新融资体系和上下协调、综合配套的政策保障体系，不断完善人才资源开发机制，加快培育人才市场，为技术创新奠定良好的资金和智力基础。三是按照“有所为，有所不为”的原则，加快发展我区有基础、有优势的高新技术企业。到 2005 年，重点骨干企业研究开发费用占销售收入的比重提高到 5% 以上，全区研究开发投入占 GDP 的

比例提高到 1%以上。

5、加快制度创新。制度创新的实质是不断调整生产关系，促进生产力发展。“十五”期间，一是在政府职能定位上，要以提高服务水平为目标，加快建立健全适应社会主义市场经济要求的政府管理、调控、监督体系。二是在经济运行机制上，要以市场选择为依据，继续深化企业改制工作，加快发展混合所有制经济，在骨干企业中基本建立起现代企业制度。三是在社会保障制度上，要依法扩大社会保障覆盖面。积极推进社会保障社会化管理和服务，建立起比较完善、覆盖全社会的社会保障体系，不断提高社会保障水平。2005 年，全区城镇、农村养老保险平均覆盖面达 80%，城镇职工医疗保险和失业保险达到 100%。

(二) 加快经济结构的战略性调整

结构调整是经济发展的永恒主题和长期任务。“十五”期间，要在进一步强化农业基础，大力发展第三产业的同时，把结构调整的重点放在第二产业上，巩固提高传统优势产业，着力培植我区的战略优势产业，积极发展高新技术企业，形成以现代农业为基础，较强竞争力的第二产业为核心，发达的第三产业为骨干的产业发展格局。

1、加快发展现代农业。以农业结构的战略性调整为出发

点确立发展现代农业的基本方向：种植区域化、生产专业化、经营规模化、产品市场化，走生产、加工、销售一条龙，贸工农一体化之路。以市场需求为导向，确立发展现代农业的主要模式：大力发展农业产业化龙头企业，发挥骨干带动作用，建立“农户+公司+市场”的生产经营模式。以增加农民收入为目标，确立发展现代农业的主要任务：围绕市场调结构，围绕增收搞种植，围绕发展搞加工。建立多元化的农业投入机制，加强农田水利基本建设，大力发展畜牧业、特养特种和“三高”农业。2005年，农产品商品率超过60%，养殖业占第一产业增加值的比重超过50%，农业机械化程度超过80%，农民人均纯收入超过3500元。

2、培育战略优势产业。为适应竞争激烈的国内外市场，把握经济发展的主动权，争取到更加有利的位置，必须培育面向21世纪的战略优势产业，体现未来经济竞争力和产业结构升级的方向。“十五”期间，重点是巩固、发展已形成比较优势的建材、日用瓷、化工等主导产业，调整、优化具有市场潜力的造纸、机电、医药、环保等产业，积极发展木材加工、食品加工等新兴产业，使其成为支撑我区经济发展的主导力量。继续培植、发展华盛、美华、新光、盛能四大企业集团，实施集团带动战略，优化企业组织结构，促进中小企业合理分工和发

展。2005 年，力争在优势产业领域形成 18 家利税过千万元的企业集团，创 6 个省级以上名牌产品。

3、发展重点高新技术企业。要充分利用国内外人才、技术资源，按照高技术水平、高附加值、高成长率、高竞争力、高带动力的要求，依托临沂高新技术开发区，营造特殊环境，重点突破，更好地发挥高新技术对产业升级和结构调整的带动、促进作用。“十五”期间，重点发展生物化工、新材料、环保工业、机电工业四大门类，形成 10 家以上较大规模的高新技术企业，完成市以上技术开发项目 100 项，新产品产值比重提高到 15%，全区高中低档产品比例达 3：4：3。

4、大力发展第三产业。“十五”期间，要继续发展与居民生活密切相关的商贸、饮食等传统服务业及社区服务，在壮大规模的同时，注重优化内部结构，提高档次，拓展新兴第三产业空间。一是要解放思想，完善政策，营造促进第三产业发展的良好环境，坚持以发展工业来推动三产繁荣。二是要积极培育和发展劳动力、人才、房地产和技术等要素市场，加快发展信息、咨询中介等现代服务业，促进第三产业优化升级。三是要充分挖掘我区的文化旅游资源，在加快开发宝泉寺、双月湖公园等景点的基础上，围绕王廷江的名人效应和新城区建设，突出搞好“沂蒙精神游”的开发活动，通过丰富文化旅游内涵，

来促进城市旅游业的发展。第四是要拓展信息服务业的范围，加强信息基础设施建设，大力发展网上商务，加快推进国民经济信息化进程。2005年，实现电信业务收入 亿元，电话普及率达到 %。

(三) 加快城市化建设步伐

城市化是我国现代化建设的必由之路，也是我区自身发展的内在要求。“十五”期间，要按照“小城镇、大战略”的构思，依靠市场机制，促进城乡商品、资金、技术、人力资源的合理配置和有效聚集。一是要明确发展目标，统筹合理规划，重点发展“一城五处”。围绕繁荣中心城区，重点抓好罗庄、双月湖、盛庄、付庄、汤庄五个办事处的建设。二是加快基础设施和社会公共设施建设，完善城区路网、住宅小区、城市景观，突出市场、学校、医院、商场、休闲娱乐场所建设，实行统筹安排，资源共享，强化中心城区的经济聚集功能和服务功能。三是要优化生产力布局，发展产业聚集园区。在优化生产力布局方面，突出三个集中：工业向园区集中，农业向规模化、集约化集中，农民居住向城镇集中。在城市化建设方面实现三个同步：城市建设、经济建设、环境建设同步发展。2005年，城区居住人口超过20万人，城市化水平达到50%，建成国家级中心镇1个，省级中心镇2个，办事处实现“五个一”，

即：一个工业园区、一个商业园区、一个居住小区、一个主要街区、一个公园或标志性建筑。

(四) 进一步优化投资环境

良好的工作和生活环境是经济和社会发展的基础条件，也是扩大投资招商，增强综合竞争力的重要保障。“十五”期间，在硬环境方面，重点是围绕水、电、路等建成具有现代化水准的基础设施，围绕电讯业和广播电视业加快信息网络建设，围绕城市配套公共设施和绿化、环保治理等创造良好的生活环境。在软环境方面，一是要提高全民素质，树立热爱罗庄、建设罗庄、美化罗庄的观念，强化整体荣辱意识，树立对外的良好形象和氛围。二是政府职能部门要切实转变观念，提高办事效率，要从审批、管理型向服务型过渡。三是要加强法制建设，创造公平竞争、安全稳定的市场环境，消除排外思想，加大招外引外力度，引得来，留得下，干得好。

(五) 全面促进社会各项事业协调发展

1、加快发展教育事业。“十五”期间，要继续做好九年义务教育的巩固和提高工作，逐步普及高中阶段义务教育。要切实加强基础教育，全面实施素质教育，推进教育现代化。要大力发展职业教育和成人教育，进一步办好沂蒙学院，扩大规模，使之成为我区高等职业教育和成人教育的重要基地。要积

极发展民办教育，发挥双月园学校和美澳国际学校的改革和示范作用，促进基础教育的改革和发展。要深化教学体制改革，形成政府办学为主，社会各界参与，公办民办共同发展的格局。

“十五”末，适龄幼儿入园率达到95%以上，小学、初中适龄人口入学率100%，区一中进入全国1000所重点高中之列。

2、加快文化、卫生、体育事业发展步伐。文化艺术要继续坚持“二为”方向和“双百”方针，以弘扬沂蒙精神为主线，以群众性文化活动为基础，积极创造富有时代气息、健康活泼的精神食粮，丰富人民的文化生活。重点是要完善基础设施，大力发展有特色的城市文化、乡村文化和企业文化。医疗卫生要以区、乡、村三级防治网络建设为重点，建成适应罗庄区经济与社会发展，满足人民群众基本需求的预防保健、健康保障与卫生监督执法三位一体的卫生服务体系，不断提高全区人民群众健康水平。2005年，实现初级卫生保健规划目标，卫生事业费支出力争达到财政总支出的8%。要大力开展全民科学健身运动和特色体育活动，力争建成1个较大规模的体育、健身场馆和3—5个居民小区健身工程，提高竞技体育水平。

3、加强精神文明和民主法制建设。精神文明建设要以培养社会主义“四有”公民为宗旨，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，全面提高全民的思想道德和科学文化素质，为

改革开放和现代化建设提供强大的精神动力和智力支持。要加强社会主义民主和法制建设，普及法律知识，增强广大干部群众的法律意识和法制观念，强化法治力度，搞好社会治安综合治理，创造一个政治安定、社会稳定的大环境，促进社会主义市场经济的发展。

六、“十五”期间需要研究和实施的主要政策措施

为保证“十五”战略目标的顺利实现，有效地解决经济和社会发展中的突出问题，我们必须研究和制定相应的政策措施。

(一)进一步放宽放活投资政策，促进多元化投资格局的形成。我区是个新区，资金是制约经济和社会发展的主要因素，在目前环境下，争取国家的大量投资是不现实的，依靠银行贷款搞发展受金融体制的制约，培植企业上市融资也是任重道远。因此我们必须立足自身，面对基础和条件，制定新的投资政策，进一步拓宽融资渠道，做好资金运筹这篇文章。一是在灵活运用国家政策的基础上，通过发行有价证券等方式吸引民间资本进入基础设施和支柱产业项目。二是积极运用 BOT 方式或出让股权，吸引外商资本和私人资本进入经济效益较好的基础设施项目和产业项目。三是创办创业投资基金吸引各方投资。在当前政府投资能力有限的情况下，积极创办创业投资基金（或风险投资基金），吸引国内外企业或私人资本，投向高新技术与

开发性产业。这种投资方式能够引导各方面的资本投向耗资大、耗时长的发展性项目，促进高新技术企业发展，推动科技进步和产业结构升级。

(二) 制定产业政策，促进经济结构的优化升级。 “十五”期间要制定相应的产业政策的重点。一是制定并实施产业政策。结合罗庄实际，围绕陶瓷、建材、纺织等主导产业，实行行业技术标准，确定产业和行业技术进步目标，限期淘汰落后设备和技术，提高对引进技术的消化和吸收能力，在技术升级中培植和发展产业优势。二是制定产业发展的市场政策。通过培育市场体系，规范市场秩序，促进企业间的公平竞争，在市场竞争中培植和发展产业优势。三是制定产业保护政策。面对即将加入 WTO 的机遇和挑战，要制定对战略性和弱质性产业的保护政策，在扩大对外开放的同时，保护相关的产业，保证我区经济的安全和稳定。四是制定产业环境保护政策。产业发展必须有利于保护生态环境，促进资源和环境的有效和持续利用。要优先支持环保产业、清洁产业的发展，控制污染严重的企业，严禁新上污染超标的生产建设项目。通过实施工程性和政策性措施，使产业发展与资源、环境相互协调，增强产业持续发展能力。五是制定产业创新政策。大力培植新兴产业，重点发展教育产业、社区服务产业、旅游产业、信息和技术咨询

产业以及评估、审计、会计、担保等社会中介产业。

(三)放宽政策，加快个体私营经济发展

1、放宽经营范围和注册登记限制。对国家尚未规定或规定不明确的行业和商品，要允许私营经济生产经营。社会公益事业、基础设施建设、社区服务业等各项社会发展项目，要鼓励私营经济同政府和有关部门共同投资兴建，也可以独立经营。在企业登记注册方面，主要依据其财产组织形式，可不考虑其所有制性质问题。要放宽资金注册限制，只要符合生产经营需要的，可不受规定标准限制，要允许科技人员以合法专利技术、高新技术入股。

2、放宽税费征收标准和融资限制。要继续制定税费征收优惠政策，对个体工商户和私营企业承包、租赁、购买、兼并国有、集体企业，妥善安置原企业职工的，可实施返还企业所得税政策；对个体工商户、私营企业与外商合资、合作兴办的企业，应享受外商投资企业的特殊政策；对新开发的各类市场，应免收一切税费，先发展，后规范，真正做到涵养税源。金融部门要真正贯彻落实好上级政策，把扶持个体私营经济纳入总体规划，每年安排一定数量贷款，择优扶持，专项扶持，并在贷款利率上给予优惠。要扶持和帮助个体劳动者协会建立和发展各种基金，本着自愿、互利、有偿使用的原则，支持入会的个

体私营经济发展生产、扩大经营。

3、放宽人事政策和城镇入户条件。要鼓励党政机关干部、企业下岗职工、离退休人员、大中专毕业生、部队复退转业军人从事个体私营经济，在档案管理、工龄计算、养老保险缴纳等方面享受特殊待遇，鼓励和支持党政机关、事业单位工作人员停薪留职，创办经济实体。对外来的个体经营者，户籍上放开。个体私营企业引进、招聘各类专业技术人才，给予办理户口迁入手续。要给符合条件的个体工商户办理地方城镇户口。

4、放宽保护政策和奖励政策。要切实保护私营经济的合法权益，对个体、私营大户实行挂牌保护。要把私营经济和国有经济一道纳入年度考核，在评选和表彰先进人物和模范人物上一视同仁，对有突出贡献的个体、私营业主，在授予荣誉称号、物质奖励等方面要优先考虑。要适当增加个体私营经济界人士在各级人大和政协中的比例，提高他们的社会政治地位。

(四)加强城市建设，改革各项制度，推进城市化进程。“十五”期间，要制定相应的改革和配套措施，促进城市化的发展。一是要加强城市基础设施建设，加快社区服务发展步伐，有效地刺激投资需求。二是要大力发展各类市场，构建城市社区商业服务体系，完善城市商业功能。三是要改革城镇户籍管理制度。放开区及区以下建制镇的户籍管理制度，取消“农转非”

等指标控制式的转户方式，取消收取户口增容费和建设配套费的办法，实现城镇居民入学、就业等方面的统一。四是要深化土地利用与管理制度改革，允许集体土地使用权以转让、出租等方式进入市场，鼓励开发利用非耕地资源，正确处理进城农民与承包地和宅基地的关系。五是要站在促进全区城市化的高度，淡化乡镇行政区划的概念，重点发展中心城镇，突出地方特色，杜绝“千佛一面”。六是要全面启动和搞活房地产市场。要加强对房地产发展的政府宏观指导，通过发展房地产，来搞好城市综合开发，带动相关产业发展。在制度上，要放开搞活，鼓励企业和个人自主投资。在建设上，要高标准设计，高起点规划，高档次建设，高水平管理，使房地产业成为我区经济发展的新的增长点。

(五)深化人事制度改革，建立人才激励机制。“十五”期间，要突出以人为本的思想，把人才政策置于战略的高度，落到实处。首先是要深化机关、事业单位的人事制度改革，要在机关、事业、科研、教学等单位切实引入竞争和奖励机制，实行竞争上岗和职务聘任制度。要对做出突出贡献的科研技术人员予以重奖，允许科技人员以技术入股，参与利益分配。其次是要加强人才的培养和引进。要全面提高劳动力素质，创造深厚的人才基础。要重视同大专院校和科研机构的联姻，培养现

代企业人才，引进先进的科技成果，不断转化为生产力，促进经济效益的提高。要不断优化我区投资和创业的软硬环境，对高层次人才采取特殊补贴政策，鼓励他们来罗庄安家落户，投资创业。第三是要强化人才开发投入机制。各层次的人才培育和开发要形成政府投入与社会投入、公益性投入与商业性投入、基础型投入与应用型投入相结合的投入机制，创造有利于人才培养和发展的环境。